

하남시육아종합지원센터 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	2840
----------	------

제출연월일 : 2024. 2. .
제출자 : 하 남 시 장

1. 관련법규 및 근거

- 영유아보육법 제7조(육아종합지원센터) 및 제51조의 2(업무의 위탁)
- 영유아보육법시행령 제12조(육아종합지원센터의 설치)
- 하남시 보육조례 제9조(육아종합지원센터의 설치 및 운영)
- 하남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례 제6조(의회 동의 등) 및 제7조(수탁기관의 선정), 제7조의2(선정방법 등)

2. 제안사유

- 지역사회 중심의 육아지원 거점기관으로 어린이집 지원기능·일시보육·장난감도서관운영·보육교사 지원 등의 역할을 담당할 하남시 육아종합지원센터 민간위탁 운영에 대해 하남시의회 동의를 얻어 효율적인 운영 도모
- 지역 영유아·학부모·보육교직원의 복합적인 욕구에 부합하는 보육서비스 지원을 위해 보육에 관한 전문적인 지식과 경험을 가진 위탁체를 선정, 안정적이고 효율적인 시설 운영으로 보육사업의 전문성을 제고

3. 주요내용

- 위탁사무 : 하남시육아종합지원센터 운영
- 위탁시설

시설명	시설명(상세)	소재지	면적
하 남 시 육아종합 지원센터	하남시육아종합지원센터	종합복지타운 2층 (신장동 574)	447.42㎡
	하남시육아종합지원센터 (미사분소)	하남시 미사강변대로 54번길 125, 5층	434.12㎡
	감일아이사랑놀이터 (감일분소)	감일공공복합청사 4층 (감이동 155-9)	313.29㎡

○ 위탁기간 : 2024.05.01.~2029.04.30.(5년)

○ 위탁사무 내용 : 어린이집 지원 및 가정양육지원 등

구 분	주 요 사 무 내 용	비고
어린이집지원	<ul style="list-style-type: none"> • 어린이집 설치·운영·이용에 대한 상담 • 어린이집 보육컨설팅 • 대체교사 지원 및 관리 • 보육교직원 상담 및 교육 	※ 그 외 하남시 보육 조례 제11조 (센터의 업무)에 관한 내용
가정양육지원	<ul style="list-style-type: none"> • 영유아부모 교육 및 상담 • 영유아발달지원 • 장난감 및 도서 대여 • 아이사랑놀이터 	
장난감도서관	<ul style="list-style-type: none"> • 장난감 및 도서 대여 관리 	
시간제 보육	<ul style="list-style-type: none"> • 시간제로 운영하는 일시 보육시설 	
보육정보지원	<ul style="list-style-type: none"> • 보육에 관한 정보 수집 및 자료집 발간·제공 	

○ 선정방법

- 모집방법 : 공개모집
- 선정 방식 : ①서류심사 ②민간위탁적격자 심사위원회 구성 및 심사
- 신청자격 : 보육에 관한 전문성, 인력 및 장비를 갖춘 연구기관이나 법인
또는 단체 중 아래에 해당하는 기관

① 보육관련 비영리 법인·단체
② 정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률』에 따라 설립된 정부출연 연구기관
③ 보육 또는 아동복지 관련 학과가 개설된「고등교육법」제2조에 따른 대학 또는 전문대학

○ 2024년 소요예산

(단위:천원)

구 분	합계	국비	도비	시비	비고
합 계	1,932,669	320,840	256,214	1,355,615	2024년 본예산 (세출)반영
운영비	1,174,985	-	-	1,174,985	
경기도형 보육컨설턴트	77,124	-	38,562	38,562	
부모교육	34,000	-	17,000	17,000	
놀이지도사	45,660	-	22,830	22,830	
발달지원상담사	53,700	-	26,850	26,850	
시간제보육	74,800	37,400	18,700	18,700	
대체교사	472,400	283,440	132,272	56,688	

4. 위탁의 적정성 검토 사항

○ 하남시육아종합지원센터 운영 사무 분석 결과

공공성(2)에 비해 효율성(5)이 높으므로 민간위탁 방식 수행 적정 사료

분 석 기 준		분 석 내 용	분석결과	비고
공공성	㉠ 서비스 중요성	민간위탁 서비스의 공공성 정도 및 주민의 일상생활에 미치는 영향	높음	보육서비스 제공사무로 공공성 및 일상생활에 영향
	㉡ 서비스 수혜대상	한정적인 주민인지, 불특정 지역생활권의 주민인지 또는 전 주민인지 등 수혜대상 주민의 범위	낮음	영유아 가정 및 어린이집 등 한정적 주민
	㉢ 서비스 공급의 지속성	서비스 공급의 불확정성, 중단가능성, 장기 지속적인 서비스 공급 필요성 등	보통	위탁기간 5년으로 재위탁 심사를 통해 서비스 공급 가능
	㉣ 서비스 중단의 파급효과	공공서비스 공급 중단시 피해의 심각성, 대체적인 서비스 공급 가능성 등	높음	육아지원서비스 제공기관으로 서비스 중단 시 피해가 큼
효율성	㉤ 민간의 전문성 활용	민간부문의 전문성 정도, 민간의 전문성 활용으로 서비스 질 향상 예상효과 및 서비스 공급 확대 가능성 등	높음	보육전문기관 및 전문가로부터 맞춤형 보육서비스 제공 필요
	㉥ 경제적 효율성	민간위탁에 의한 경제적 효율성, 조직 확대 방지, 비용절감(인건비 및 기타 제경비의 절감 등) 정도 등	높음	민간위탁에 따른 경우 한정된 예산에 따라 운영 계획 수립 및 자부담, 후원금 등 기타 세입종단을 통해 시 예산 절감 가능
	㉦ 사업성과 측정 용이성	공급 목표, 사업계획의 합리성, 공공서비스 공급 목표의 설정과 사업성과 측정 가능성	높음	추진실적 확인 및 만족도 평가로 사업성과 측정 용이
	㉧ 서비스 공급의 경쟁적 시장여건	민간의 서비스 공급 가능성, 서비스 공급시장 구조(경쟁, 독과점), 시장에 미치는 파급효과 등	높음	수탁자 선정을 위한 법인/단체 간 경쟁을 통해 수준 높은 보육지원 서비스를 제공할 수 있음
	㉨ 관리운영의 투명성	수탁기관의 기회주의적 행동및 예방가능성, 서비스 공급 관계자간 유착관계 형성 가능성 등	높음	공개모집을 통한 수탁자의 선정으로 투명하고 공정한 운영 가능

※ 하남시 사무의 민간위탁 관리지침 p.10 민간위탁 적정성 분석기준(안) 참고

5. 검토의견

○ 「하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제1항 제3호의 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무에 해당

○ 하남시육아종합지원센터는 어린이집 · 가정양육 · 보육교사를 지원

○ 따라서 육아종합지원센터 특성상 부모와 보육교직원에 대한 상담 및 교육, 어린이집 설치운영, 재무회계 등 보육컨설팅, 시간제보육실 운영, 장난감도서관 운영 등 전문적인 보육서비스 제공이 필요함으로 지자체 직영보다는 법인위탁 운영함으로써 영유아 · 학부모 · 보육교직원의 욕구에 부합하는 다양하고 전문적인 프로그램을 제공함이 타당

관련 법령 및 조례

1 영유아보육법

제7조(육아종합지원센터) ① 영유아에게 제26조의2에 따른 일시보육 서비스를 제공하거나 보육에 관한 정보의 수집·제공 및 상담을 위하여 보건복지부장관은 중앙육아종합지원센터를, 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 지방육아종합지원센터를 설치·운영하여야 한다. 이 경우 필요하다고 인정하는 경우에는 영아·장애아 보육 등에 관한 육아종합지원센터를 별도로 설치·운영할 수 있다.

② 제1항에 따른 중앙육아종합지원센터와 지방육아종합지원센터(이하 “육아종합지원센터”라 한다)에는 육아종합지원센터의 장과 보육에 관한 정보를 제공하는 보육전문요원 및 보육교직원의 정서적·심리적 상담 등의 업무를 하는 상담전문요원 등을 둔다.

③ 삭제 <2011.8.4.>

④ 육아종합지원센터의 설치·운영 및 기능, 육아종합지원센터의 장과 보육전문요원 및 상담전문요원의 자격 및 직무 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제36조(비용의 보조 등) 국가나 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 제10조에 따른 어린이집의 설치, 보육교사(대체교사를 포함한다)의 인건비, 초과보육(超過保育)에 드는 비용 등 운영 경비 또는 지방육아종합지원센터의 설치·운영, 보육교직원의 복지 증진, 취약보육의 실시 등 보육사업에 드는 비용, 제15조의4에 따른 폐쇄회로 텔레비전 설치비의 전부 또는 일부를 보조한다.

제51조의2(업무의 위탁) ① 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호에 해당하는 업무를 공공기관 또는 민간기관·단체 등에 위탁할 수 있다.

1. 제7조제1항에 따른 육아종합지원센터의 운영업무
2. 제22조제1항에 따른 어린이집의 원장 또는 보육교사의 자격 검정 및 보육자격증 교부등에 관한 업무
3. 제23조제1항 및 제23조의2제1항에 따른 보수교육의 실시 업무
4. 제30조제1항에 따른 어린이집 평가인증에 관한 업무
5. 제34조의3제1항에 따른 이용권에 관한 업무

② 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 업무를 위탁한 경우에는 예산의 범위에서 그에 필요한 비용을 보조할 수 있다.

③ 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제1항에 따른 위탁을 취소할 수 있다.

1. 수탁기관이 제2항에 따라 지급받은 보조금을 목적 외의 용도에 사용하였을 경우
2. 수탁기관이 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제2항에 따른 보조금을 지급받았을 경우
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유가 있는 경우

2 영유아보육법 시행령

제12조(육아종합지원센터의 설치) 법 제7조제1항에 따라 보건복지부장관이 설치·운영하는 중앙육아종합지원센터(이하 “중앙육아종합지원센터“라 한다)와 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사“라 한다) 및 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 설치·운영하는 지방육아종합지원센터(이하 “지방육아종합지원센터“라 한다)에는 자료실, 상담실 및 교육실 등을 두어야 한다.

제13조(육아종합지원센터의 기능) ① 중앙육아종합지원센터와 지방육아종합지원센터(이하 “각 육아종합지원센터“라 한다)는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 일시보육 서비스의 제공

1의2. 보육에 관한 정보의 수집 및 제공

2. 보육 프로그램 및 교재·교구(敎具)의 제공 또는 대여

3. 보육교직원에 대한 상담 및 구인·구직 정보의 제공

4. 어린이집 설치·운영 등에 관한 상담 및 컨설팅

5. 장애아 보육 등 취약보육(脆弱保育)에 대한 정보의 제공

6. 부모에 대한 상담·교육

7. 영유아의 체험 및 놀이공간 제공

8. 영유아 부모 및 보육교직원에 대한 영유아 학대 예방 교육

9. 그 밖에 어린이집 운영 및 가정양육 지원 등에 관하여 필요한 사항

② 중앙육아종합지원센터는 지방육아종합지원센터의 업무를 지원하고, 지방육아종합지원센터는 관할지역의 어린이집과 보육 수요자에 대하여 지역 특성에 기초한 서비스를 제공하여야 한다.

3 하남시 보육조례

제9조 (육아종합지원센터의 설치 및 운영)

- ① 시장은 영유아보육에 대한 제반 정보의 제공 및 상담을 위하여 육아종합지원센터(이하 “센터”라 한다)를 설치 운영할 수 있다.
- ② 센터는 법에서 정하는 시설기준을 갖추어야 한다.
- ③ 센터는 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 의하여 설립된 정부출연연구기관, 보육 또는 아동복지 관련 학과가 개설된 대학, 그 밖에 보육 관련 비영리 법인·단체 등에 위탁하여 운영할 수 있다.
- ④ 센터를 위탁 운영할 경우 위탁기간은 5년으로 하고, 기존의 운영실태 및 실적을 평가하고 심의를 거쳐 한 차례만 재위탁할 수 있다.

4 하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례

제4조(민간위탁 사무의 기준 등) 시장은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치 사무 중 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니한 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제6조(의회 동의 등) ① 시장은 자치사무에 해당하는 사무를 민간위탁 하고자 할 때는 하남시 시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 자치사무에 있어서 재위탁 또는 재계약을 하는 경우에는 만료일 3월 전에 의회의 동의를 얻어야 한다.

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무는 의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 수탁기간 1년 이하인 일회성 사무로서 의회가 의결한 예산에 이미 반영되어 있는 사무
2. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 의회가 의결한 예산에 이미 반영되어 있는 사무

③ 시장은 제1항에 따라 민간위탁에 대한 동의를 받으려는 경우에는 다음 각 호의 사항이 포함된 동의안을 의회에 제출하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁의 적정성 검토 결과
9. 재계약의 경우 성과평가 결과
10. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

제7조(수탁기관의 선정) ① 시장은 수탁기관을 선정할 때에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 선정하여야 한다.

1. 인력과 기구, 재정부담 능력
 2. 시설과 장비, 기술보유 능력
 3. 수탁기관의 책임능력과 공신력
 4. 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제31조에 따른 수탁기관의 최근 2년간 입찰참가자격 제한(부정당업자 제재) 사실
 5. 수탁기관의 비용절감 능력
 6. 위탁사무 관련 분야에 대한 업무 관련성 및 사업수행 실적
- ② 시장은 수탁기관을 선정(재위탁 및 재계약을 포함한다)하려는 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하고, 제8조에 따른 심사위원회의 심의를 거쳐야 한다.<개정 2021.1.12.>
- ③ 위탁기간은 3년 이내로 하되, 심사위원회의 실적 평가 등 심의를 거쳐 재위탁할 수 있다. 다만, 법령 등에 다른 규정이 있는 경우에는 그에 따른다.<개정 2021.1.12.>

제7조의2(선정방법 등) ① 시장이 수탁기관을 선정하고자 할 때는 공고를 통한 공개모집을 원칙으로 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 모집대상을 제한할 수 있다.<신설 2021.1.12.>

1. 민간위탁사무의 전문성, 특수성 등으로 인하여 경쟁도입이 어려운 경우<신설 2021.1.12.>
 2. 민간위탁사무가 시민생활과 밀접한 관련이 있어 고도의 공신력이 필요한 경우<신설 2021.1.12.>
 3. 그 밖에 제1호, 제2호에 준하는 사유 등으로 수탁기관의 모집대상을 제한하려는 경우로서 시장이 정하는 경우<신설 2021.1.12.>
- ② 시장은 수탁기관 선정 공고시 선정기준, 심사항목 및 배점 등을 시 인터넷 홈페이지 등에 공개하여야 한다.<신설 2021.1.12.>