

하남시 생활폐기물 수집·운반 민간위탁 동의안



하 남 시
【자 원 순 환 과】

하남시 생활폐기물 수집·운반 민간위탁 동의안

의안 번호	
----------	--

제출연월일 : 2016. 8. .
제출자 : 하 남 시 장

□ 제언이유

- 미사·위례지구등의 입주로 생활폐기물의 발생이 급격하게 증가하여 청소행정의 효율성이 낮은 일부 외곽지역에 대한 생활폐기물 수집·운반 업무를 민간에 위탁 처리함으로써
- 비용절감과 민간기업의 전문성을 활용하여 생활쓰레기의 안정적인 처리 및 주민의 청소행정 수요에 적극적으로 대응하고자 함

□ 주요내용

- 위탁범위 : 위례신도시, 감북동(감일지구 등) 일대
- 민간위탁 대상 : 생활폐기물(일반, 음식물, 재활용) 수집·운반 및 가로청소
- 민간위탁 기간 : 1년
- 민간위탁 방법 : 지명경쟁 입찰
- 사업비 산출내역

(단위 : 백만원)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년
총 소 요 액	928	1,021	1,123	1,235

□ 향후 추진계획

- 추정 또는 2017년 본예산 반영(민간위탁금)
- 민간위탁 사업자 모집 공고

□ 주관부서 검토의견

- 현재 하남시 전역 생활폐기물 수집·운반을 직영으로 운영하고 있으나 미사·위례지구 등의 입주로 인해 생활폐기물의 급증하고 있어, 외곽지역의 청소행정의 효율성이 떨어져 사업의 전문성 향상과 효율성 극대화를 위하여 민간위탁 추진하고자 함

□ 참고사항

- 관련근거
 - 폐기물관리법 제14조(생활폐기물의 처리 등)
 - 하남시 폐기물 관리조례 제12조(생활 폐기물의 처리 대행)
 - 하남시 민간위탁촉진 및 관리조례 제4조(민간위탁 대상 사무의 기준 등)
- 하남시 생활폐기물 수집·운반 민간위탁 추진 검토보고

폐기물관리법

[시행 2016.1.21.] [법률 제13038호, 2015.1.20., 일부개정]

제14조(생활폐기물의 처리 등) ① 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 관할 구역에서 배출되는 생활폐기물을 처리하여야 한다. 다만, 환경부령으로 정하는 바에 따라 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장이 지정하는 지역은 제외한다. <개정 2007.8.3., 2010.7.23., 2013.7.16.>

② 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 대통령령으로 정하는 자에게 제1항에 따른 처리를 대행하게 할 수 있다. <개정 2007.8.3., 2010.7.23., 2013.7.16.>

③ 제1항 본문 및 제2항에도 불구하고 제46조제1항에 따라 폐기물처리 신고를 한 자(이하 "폐기물처리 신고자"라 한다)는 생활폐기물 중 폐지, 고철, 폐식용유(생활폐기물에 해당하는 폐식용유를 유출 우려가 없는 전용 탱크·용기로 수집·운반하는 경우만 해당한다) 등 환경부령으로 정하는 폐기물을 수집·운반 또는 재활용할 수 있다. <신설 2010.7.23., 2013.7.16.>

④ 제3항에 따라 생활폐기물을 수집·운반하는 자는 수집한 생활폐기물 중 환경부령으로 정하는 폐기물을 다음 각 호의 자에게 운반할 수 있다. <신설 2013.7.16.>

1. 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률」 제16조제1항에 따른 제품·포장재의 제조업자 또는 수입업자 중 제조·수입하거나 판매한 제품·포장재로 인하여 발생한 폐기물을 직접 회수하여 재활용하는 자(재활용을 위탁받은 자 중 환경부령으로 정하는 자를 포함한다)

2. 제25조제5항제5호 또는 제7호에 해당하는 폐기물 재활용업의 허가를 받은 자

3. 폐기물처리 신고자

4. 그 밖에 환경부령으로 정하는 자

⑤ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 생활폐기물을 처리할 때에는 배출되는 생활폐기물의 종류, 양 등에 따라 수수료를 징수할 수 있다. 이 경우 수수료는 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 폐기물 종량제(從量制) 봉투 또는 폐기물임을 표시하는 표지 등(이하 "종량제 봉투등"으로 한다)을 판매하는 방법으로 징수하되, 음식물류 폐기물의 경우에는 배출량에 따라 산출한 금액을 부과하는 방법으로 징수할 수 있다. <개정 2007.8.3., 2010.7.23., 2012.6.1., 2013.7.16.>

⑥ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장이 제5항에 따라 음식물류 폐기물에 대하여 수수료를 부과·징수하려는 경우에는 제45조제2항에 따른 전자정보처리프로그램을 이용할 수 있다. 이 경우 수수료 산정에 필요한 내용을 환경부령으로 정하는 바에 따라 제45조제2항에 따른 전자정보처리프로그램에 입력하여야 한다. <신설 2013.7.16.>

⑦ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 조례로 정하는 바에 따라 종량제 봉투등의 제작·유통·판매를 대행하게 할 수 있다. <신설 2010.7.23., 2013.7.16.>

⑧ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 제2항에 따라 생활폐기물 수집·운반을 대행하게 할 경우에는 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다. <신설 2010.7.23., 2013.7.16., 2014.1.21., 2015.1.20.>

1. 환경부령으로 정하는 기준에 따라 원가를 계산하여야 하며, 최초의 원가계산은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙」 제9조에서 규정하는 원가계산용역기관에 원가계산을 의뢰하여야 한다.

2. 생활폐기물 수집·운반 대행자에 대한 대행실적 평가기준(주민만족도와 환경미화원의 근로조건을 포함한다)을 해당 지방자치단체의 조례로 정하고, 평가기준에 따라 매년 1회 이상 평가를 실시하여야 한다. 이 경우 대행실적 평가는 해당 지방자치단체가 민간전문가 등으로 평가단을 구성하여 실시하여야 한다.
3. 제2호에 따라 대행실적을 평가한 경우 그 결과를 해당 지방자치단체 인터넷 홈페이지에 평가일부터 6개월 이상 공개하여야 하며, 평가결과 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 기준에 미달되는 경우에는 환경부령으로 정하는 바에 따라 영업정지, 대행계약 해지 등의 조치를 하여야 한다.
4. 생활폐기물 수집·운반 대행계약을 체결한 경우 그 계약내용을 계약일부터 6개월 이상 해당 지방자치단체 인터넷 홈페이지에 공개하여야 한다.
5. 제4호에 따른 대행계약이 만료된 경우에는 계약만료 후 6개월 이내에 대행비용 지출내역을 6개월 이상 해당 지방자치단체 인터넷 홈페이지에 공개하여야 한다.
6. 생활폐기물 수집·운반 대행자(법인의 대표자를 포함한다)가 생활폐기물 수집·운반 대행계약과 관련하여 다음 각 목에 해당하는 형을 선고받은 경우에는 지체 없이 대행계약을 해지하여야 한다.
 - 가. 「형법」 제133조에 해당하는 죄를 범하여 벌금 이상의 형을 선고받은 경우
 - 나. 「형법」 제347조, 제347조의2, 제356조 또는 제357조(제347조 및 제356조의 경우 「특정경제범죄 가중처벌 등에 관한 법률」 제3조에 따라 가중처벌되는 경우를 포함한다)에 해당하는 죄를 범하여 벌금 이상의 형을 선고받은 경우(벌금형의 경우에는 300만원 이상에 한정한다.)
7. 생활폐기물 수집·운반 대행계약 시 생활폐기물 수집·운반 대행계약과 관련하여 제6호 각 목에 해당하는 형을 선고받은 후 3년이 지나지 아니한 자는 계약대상에서 제외하여야 한다.
- ⑨ 환경부장관은 생활폐기물 수집·운반 업무의 대행과 관련하여 필요하다고 인정하는 경우에는 해당 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장에 대하여 필요한 자료 제출을 요구하거나 시정조치를 요구할 수 있으며, 생활폐기물 수집·운반에 관한 기준의 준수 여부 등을 점검·확인할 수 있다. 이 경우 환경부장관의 자료 제출 및 시정조치 요구를 받은 해당 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다. <신설 2010.7.23., 2013.7.16., 2014.1.21.>

하남시 폐기물 관리에 관한 조례

- 제12조(생활폐기물 처리 대행)** ① 시장은 법 제25조에 따라 폐기물처리업의 허가를 받은 자(이하 “폐기물처리업자”라 한다)에게 법 제14조제2항에 따라 생활폐기물의 수집·운반·처리를 대행하게 할 수 있다.
- ② 시장은 생활폐기물의 수집·운반·처리를 폐기물처리업자에게 대행하게 할 경우 대행구역을 지정하거나 특정건물 또는 사업장을 지정하여 대행하도록 할 수 있다.
 - ③ 시장은 대행계약을 폐기물처리업자와 직접 체결하여야 하며, 예산의 범위에서 생활폐기물의 수집·운반·처리에 소요되는 적정비용을 지급할 수 있다.
 - ④ 제3항에 따른 대행계약에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.
 1. 대행구역 및 처리대상 폐기물
 2. 대행기간
 3. 대행 사업비
 4. 수수료 등 징수금지
 5. 근로자 고용 및 사고책임
 6. 양도 및 재 위탁 금지
 7. 수집·운반인력 및 장비 보유

8. 수집·운반 또는 처리계획서(차량진입 불가지역에 대한 운반방법 포함)
 9. 차고지 및 사무소의 소재지
 10. 대행계약 해지에 관한 사항
 11. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항
- ⑤ 제1항에 의한 대행자는 법령 및 조례 등이 정한 규정과 시장의 생활폐기물 처리에 관한 조치 명령을 준수하여야 한다.
- ⑥ 시장은 제1항에 의한 생활폐기물 처리업체와의 생활폐기물처리 등의 대행계약은 공개입찰을 원칙으로 하되, 다음 각 호의 사유로 시급하게 업체 선정이 필요한 경우에는 수의계약에 의할 수 있다.
1. 법 제14조제8항제2호에 의한 평가결과에 따른 대행계약 해지
 2. 부도·파산 등으로 인한 계약기간 중의 대행계약 해지
 3. 그 밖에 유사한 사항으로 시장이 필요하다고 인정하여 하남시의회 의 동의를 받은 경우
- ⑦ 대행업자와의 계약기간은 2년 이내로 한다.

하남시사무의민간위탁촉진및관리조례

[시행 2001.4.16.] [경기도하남시조례 제609호, 2001.4.16., 제정]

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이 정한 바에 따라 시장의 소관사무중 조사·검사·검정·관리 업무등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁할 수 있다

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 기타 시설관리등 단순행정 관리사무

②시장은 제1항 각호에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁한다.

③시장은 사무를 민간위탁하고자 할 때는 국가위임사무는 그 위임기관의 장의 승인을 받아야 하고 자치사무는 시의회의 동의를 얻어야 한다.

④시장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위내에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

붙임 2

하남시 생활폐기물 수집·운반 민간위탁 추진 검토보고

미사·위례지구 등의 입주로 생활폐기물의 발생이 급격하게 증가하여 청소 행정의 효율성이 낮은 일부 외곽지역에 대한 민간위탁 추진 검토 보고입니다.

I 현 황

(2016.5.31.기준 단위 : 톤/일)

기사	환 경 미화원	차량	생활폐기물		음 식 물		재 활 용		비고
			하남시 전 체	위례·감북	하남시 전 체	위례·감북	하남시 전 체	위례·감북	
27	93	43	67.39	5.2	35.47	2.74	8.39	0.64	

※ 위례·감북 민간위탁 시 차량6대, 기사4명, 환경미화원7명 감소효과

II 큰 거

- 지방자치법 제104조(사무의 위임 등)
- 폐기물관리법 제14조(생활폐기물의 처리 등)
- 하남시 폐기물 관리조례 제12조(생활 폐기물의 처리 대행)
- 하남시 민간위탁촉진 및 관리조례 제4조(민간위탁 대상 사무의 기준 등)

III 추진방향

- 청소행정의 효율성이 낮은 위례·감북동 일대에 대한 민간위탁을 실시하고 위탁 사업이 안정 될 때 까지 환경미화원은 정년 등으로 자연감소 되는 인원을 충원 하지 않고 점진적으로 민간위탁 범위를 확대하고자 하며
- 환경미화원 정원은 기 민간위탁을 실시하고 있는 타시군의 민간위탁 범위와 직영 환경미화원수를 비교 검토하여 환경미화원 노조와 협의하여 적정인원을 유지 하도록 하겠음.

IV

주요내용

- 민간위탁 범위 : 위례신도시, 감북동(감일지구 등) 일대
- 민간위탁 대상 : 생활폐기물(일반, 음식물, 재활용) 수집·운반 및 가로청소
- 민간위탁 기간 : 1년
- 민간위탁 방법 : 지명경쟁 입찰
- 운영방법에 따른 장·단점 비교

구분	장 점	단 점	비고
직영	<ul style="list-style-type: none"> - 지역주민이 신뢰 함 - 민원발생시 신속한 대응 - 수거 취약지역 책임수거 가능 	<ul style="list-style-type: none"> - 미화원 증원에 따른 총액인건비 증가 요인 발생 - 인사이동에 따른 전문성 결여 	
위탁	<ul style="list-style-type: none"> - 인력 및 장비 확보 용이 - 합리적 수거방법에 의한 효율적 수거 - 수해 쓰레기등 대형폐기물 수거 용이 	<ul style="list-style-type: none"> - 수거 취약지역 수거 기피 - 노사분쟁 발생시 쓰레기 방치우려 - 대행 수수료 등 문제 발생시 청소 행정 차질 우려 	

○ 사업비 산출내역

(단위 : 백만원)

구 분		2017년	2018년	2019년	2020년
총 소 요 액		928	1,021	1,123	1,235
생활폐기물 수집· 운반·처리 사업	소계	786	865	952	1,047
	노무비	450	495	545	600
	경비	200	220	242	266
	일반관리비	65	72	79	87
	이윤(10%)	71	78	86	95
가로청소 사업	소계	142	156	171	188
	노무비	95	105	116	127
	경비	22	24	26	29
	일반관리비	12	13	14	15
	이윤(10%)	13	14	15	17

V

향후계획

- 하남시 시정조정위원회 상정
- 하남시사무의 민간위탁촉진 및 관리조례 제4조(민간위탁 대상 사무의 기준 등)에 의거 시의회 동의
- 2016년 추경 또는 2017 본예산 반영(민간위탁금)
- 민간위탁 사업자 모집 공고