

# 하남시 보육 조례 일부개정조례안

의안 번호	1789
----------	------

제출연월일 : 2018. . .  
제 출 자 : 하 남 시 장

## 1. 개정이유

- 본 조례에 대하여 상위법령과의 불일치한 문언 등을 일괄 반영·정비하여 이와 관련된 정책을 체계적으로 추진하고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 보육정책위원회 위원 구성 개정(안 제3조 제3항)
- 나. 장애인 차별적 자치법규 용어 정비(안 제11조)
- 다. 용어 변경(안 제13조, 제14조, 제18조)
- 라. 국공립어린이집의 우선설치 대상 확대(안 제13조 제1항) 각 호 신설
- 마. 사회복지시설 위탁계약 기간 개정(안 제15조 제2항)
- 바. 종사자 정년 제한 기준 삭제(안 제16조)
- 사. 보조금 환수 조건 개정 (안 제21조)

## 3. 개정조례안 : 덧붙임

## 4. 신구조문대비표 : 덧붙임

## 5. 관계법령 발췌서 : 덧붙임

## 6. 예산수반사항 : 해당없음

## 7. 입법예고결과

가. 입법예고기간 : 2018년 11월 9일 ~ 11월 19일 (10일간)

나. 의견 내용 : 의견없음

## **8. 부서협의 결과**

가. 규제개혁 관련협의 : 의견없음

나. 성별영향 분석평가 : 의견없음

## **9. 참고사항 : 해당없음**

## **10. 관련부서 : 경기도 여성가족국 보육정책과**

## 하남시 보육 조례 일부개정조례안

하남시 보육 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조제3항을 다음과 같이 한다.

③ 위원 중 당연직위원은 업무담당국장과 업무담당과장으로 하고, 비당연직위원은 보육전문가, 어린이집의 원장 및 보육교사 대표, 보호자 대표 또는 공익을 대표하는 자, 관계 공무원(지방의회의원은 제외한다) 중에서 시장이 위촉하되 공개모집을 원칙으로 하며, 이 경우 위원의 구성 비율은 다음 각 호와 같다.

1. 보호자 대표 및 공익을 대표하는 자: 전체 위원의 100분의 45 이상
2. 보육전문가: 전체 위원의 100분의 20 이하
3. 관계 공무원: 전체 위원의 100분의 15 이하
4. 어린이집의 원장: 전체 위원의 100분의 10 이하
5. 보육교사 대표: 전체 위원의 100분의 10 이하

제11조제5호 중 “장애자”를 “장애인”으로 한다.

제4장의 제목 “시립보육시설의 설치 및 운영”을 “국공립보육시설의 설치 및 운영”으로 한다.

제13조제1항 각 호 외의 부분 후단 중 “저소득층 밀집지역 등 취약지역에 우선적으로 시립보육시설을 설치하여야 하며, 사전에 시립보육시설”을 “다음 각 호의 지역에 우선적으로 설치하여야 하며, 사전에 국공립 어린이집”으로 하고, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설한다.

1. 도시저소득주민 밀집 주거지역 및 농어촌지역 등 취약지역
2. 「건축법」에 따른 공동주택 중 대통령령으로 정하는 일정 세대 이상

의 공동주택을 건설하는 주택단지 지역

3. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조 제8호에 따른 산업단지 지역

제13조제2항 중 “시립보육시설”을 “국공립보육시설”로 한다.

제14조제1항 본문 중 “시립보육시설”을 “국공립보육시설”로 한다.

제15조제2항 중 “3년”을 “5년”으로 한다.

제16조를 삭제한다.

제18조제1항 중 “시립보육시설”을 “국공립보육시설”로 한다.

제21조 제목 “(보조금의 환수)”를 “(보조금의 반환)”으로 하고, 같은 조 각 호 외의 부분 중 “환수할”을 “돌려받을”로 하며, 같은 조 제3호 중 “허위 또는”을 “거짓 그 밖의”로 하고, 같은 조 제4호 중 “시설 폐쇄등으로 반환”을 “시설이 문 닫음 등으로 돌려받는 것”으로 하며, 같은 조 제5호를 삭제한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소관부서		여성보육과
입 안 자	부서장 직위·성명	여성보육과장 정 향 미
	팀장 직위·성명	보육팀장 김 현 신
	담당자 성명·전화번호	모 치 훈 (790-5396)

## 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p>제3조 (위원회의 구성) ① · ② (생략)</p> <p><u>③위원중 당연직위원은 업무담당국장과 업무담당과장, 보육시설연합회 대표로 하고, 비당연직위원은 하남시의회의장이 추천하는 시의원과 사회복지전문가, 영·유아보육 교사, 보호자 대표, 공익을 대표하는 사람 중 각각 3명 이내에서 시장이 위촉하되 공개모집을 원칙으로 한다.</u></p>	<p>제3조 (위원회의 구성) ① · ② (현행과 같음)</p> <p><u>③ 위원 중 당연직위원은 업무담당국장과 업무담당과장으로 하고, 비당연직위원은 보육전문가, 어린이집의 원장 및 보육교사 대표, 보호자 대표 또는 공익을 대표하는 자, 관계 공무원 (지방의회의원은 제외한다) 중에서 시장이 위촉하되 공개모집을 원칙으로 하며, 이 경우 위원의 구성비율은 다음 각 호와 같다.</u></p> <p><u>1. 보호자 대표 및 공익을 대표하는 자: 전체 위원의 100분의 45 이상</u></p> <p><u>2. 보육전문가: 전체 위원의 100분의 20 이하</u></p> <p><u>3. 관계 공무원: 전체 위원의 100분의 15 이하</u></p> <p><u>4. 어린이집의 원장: 전체 위원의 100분의 10 이하</u></p> <p><u>5. 보육교사 대표: 전체 위원의 100분의 10 이하</u></p>
<p>제11조(육아종합지원센터의 업무) (생략)</p> <p>1. ~ 4. (생략)</p> <p>5. <u>장애자</u> 보육 등 취약보육에 대한 정보의 제공</p> <p>6. · 7. (생략)</p>	<p>제11조(육아종합지원센터의 업무) (현행과 같음)</p> <p>1. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>5. <u>장애인</u> -----</p> <p>-----</p> <p>6. · 7. (현행과 같음)</p>

현행	개정안
제4장 <u>시립보육시설의 설치 및 운영</u>	제4장 <u>국공립보육시설의 설치 및 운영</u>
제13조(설치 및 운영) ①시장은 시의 보육 수요와 시설공급을 감안하여 설치할 수 있다. 이 경우 <u>저소득층 밀집지역 등 취약지역에 우선적으로 시립보육시설을 설치하여야하며, 사전에 시립보육시설 설치계획을 작성하여 주민에게 공고하여야 한다.</u> <u>&lt;신 설&gt;</u>  <u>&lt;신 설&gt;</u>  <u>&lt;신 설&gt;</u>  ②시장은 필요한 경우 <u>시립보육시설</u> 에 장애아보육시설·야간보육시설 등 특수보육시설을 설치할 수 있다.	제13조(설치 및 운영) ①----- ----- ----. ----- <u>다음 각 호의 지역에 우선적으로 설치하여야 하며, 사전에 국공립어린이집</u> ----- ----- -----. <u>1.도시저소득주민 밀집 주거지역 및 농어촌지역 등 취약지역</u> <u>2. 「건축법」에 따른 공동주택 중 대통령령으로 정하는 일정 세대 이상의 공동주택을 건설하는 주택단지 지역</u> <u>3. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조 제8호에 따른 산업단지 지역</u> ②----- <u>국공립보육시설</u> ----- ----- -----.
제14조(위탁운영) ① <u>시립보육시설</u> 은 사회복지사업을 목적으로 하는 법인이나 기타 이와 유사한 능력이 있다고 인정되는 비영리법인과 단체 또는 법에 의한 보육시설시설장 자격이 있는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 다만, 개인에게 위탁 운영하는 경우에는 수탁자가 직접 보육시설을 운영하여야 한다.	제14조(위탁운영) ① <u>국공립보육시설</u> ----- ----- ----- ----- ----- -----. ----- -----.
제15조 (위탁계약) ① (생략) ② 위탁기간은 계약일로부터 <u>3년</u> 으로 하고 시장이 필요하다고 인정하는 때에는	제15조 (위탁계약) ① (현행과 같음) ② ----- <u>5년</u> ----- -----

현행	개정안
<p>보육관련 사업 운영실적을 등을 고려하여 위원회 심의를 거쳐 재 위탁 할 수 있다.</p> <p>③ (생략)</p>	<p>----- -----.</p> <p>③ (현행과 같음)</p>
<p><u>제16조(종사자 연령 및 전보) ①</u>시립보육시설의 시설장은 60세, 종사자는 57세를 초과할 수 없다.</p> <p><u>②제1항의 규정에 의한 종사자 등의 퇴직은 그 정년에 달한 날이 1월에서 6월사이에 있는 경우에는 6월 30일에, 7월에서 12월사이에 있는 경우에는 12월 31일에 각각 당연 퇴직한다.</u></p> <p><u>③</u>시장은 수탁자 또는 시설장의 제청으로 종사자를 전보할 수 있다.</p>	<p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p>
<p>제18조(보육시설 운영에 대한 보조) ①시장은 <u>시립보육시설</u>에 보육시설의 설치비, 보육종사자의 인건비중 국고보조금 및 도비보조금으로 충당되는 부분 이외 나머지 비용을 예산의범위안에서 보조할 수 있다.</p> <p>②·③ (생략)</p>	<p>제18조(보육시설 운영에 대한 보조) ①----- -- <u>국공립보육시설</u>----- ----- ----- -----.</p> <p>②·③ (현행과 같음)</p>
<p>제21조 (<u>보조금의 환수</u>) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 이미 교부한 보조금의 전부 또는 일부를 <u>환수</u>할 수 있다.</p> <p>1. 2. (생략)</p> <p>3. <u>허위 또는</u> 부정 한 방법으로 보조금을 교부받은 때</p> <p>4. <u>시설 폐쇄등으로 반환</u>이 필요하다고 인정될 때</p>	<p>제21조 (<u>보조금의 반환</u>) ----- ----- -----<u>돌</u> <u>려받을</u> -----.</p> <p>1. 2. (현행과 같음)</p> <p>3. <u>거짓 그 밖의</u> ----- -----</p> <p>4. <u>시설이 문 닫음 등으로 돌려받는 것</u> -----</p>

현행	개정안
5. 그 밖에 이 조례의 규정이나 보조금 관련 법령을 위반하였을 때	<삭 제>



## 관계법령 발췌서

### ■ 영유아보육법

제40조(비용 및 보조금의 반환명령) 국가나 지방자치단체는 어린이집의 설치·운영자, 육아종합지원센터의 장, 보수교육 위탁실시자 등이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 이미 교부한 비용과 보조금의 전부 또는 일부의 반환을 명할 수 있다.

1. 어린이집 운영이 정지·폐쇄 또는 취소된 경우
2. 사업 목적 외의 용도에 보조금을 사용한 경우
3. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 보조금을 교부받은 경우
4. 삭제 <2011. 8. 4.>
5. 착오 또는 경미한 과실로 보조금을 교부받은 경우로서 보건복지부령이 정하는 사유에 해당하는 경우

### ■ 영유아보육법 시행령

제6조(보육정책위원회의 구성) ① 법 제6조제1항 본문에 따라 보건복지부에 두는 중앙보육정책위원회(이하 “중앙보육정책위원회”라 한다)는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성하고, 특별시·광역시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 두는 지방보육정책위원회(이하 “지방보육정책위원회”라 한다)는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성한다.

② 중앙보육정책위원회의 위원장은 보건복지부차관이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선(互選)하며, 위원은 다음 각 호의 사람이 된다.

1. 법 제6조제2항에 따른 보육전문가, 어린이집의 원장 및 보육교사 대표, 보호자 대표 또는 공익을 대표하는 자 중에서 보건복지부장관이 위촉하는 사람
2. 보건복지부에서 보육정책을 담당하는 3급 공무원 또는 고위공무원단에 속하는 일반직 공무원

③ 지방보육정책위원회의 위원장 및 부위원장은 위원 중에서 호선하며, 위원은 법 제6조제2항에 따른 보육전문가, 어린이집의 원장 및 보육교사 대표, 보호자 대표 또는 공익을 대표하는 자, 관계 공무원(지방의회의원은 제외한다) 중에서 해당 지방보육정책위원회가 속하는 지방자치단체의 장이 위촉하거나 임명하는 사람이 된다. 이 경우 위원의 구성비율은 다음 각 호와 같다.

1. 보호자 대표 및 공익을 대표하는 자: 전체 위원의 100분의 45 이상

2. 보육전문가: 전체 위원의 100분의 20 이하
3. 관계 공무원: 전체 위원의 100분의 15 이하
4. 어린이집의 원장: 전체 위원의 100분의 10 이하
5. 보육교사 대표: 전체 위원의 100분의 10 이하

## ■ 영유아보육법 시행규칙

**제12조(국공립어린이집의 설치 등)** 국가나 지방자치단체는 국공립어린이집을 설치·운영 하여야 한다. 이 경우 국공립어린이집은 제11조의 보육계획에 따라 다음 각 호의 지역에 우선적으로 설치하여야 한다.

1. 도시 저소득주민 밀집 주거지역 및 농어촌지역 등 취약지역
2. 「건축법」에 따른 공동주택 중 대통령령으로 정하는 일정 세대 이상의 공동주택을 건설하는 주택단지 지역
3. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제8호에 따른 산업단지 지역

**제24조의2(국공립 어린이집 위탁체 선정관리 기준)** 법 제24조제2항 각 호 외의 부분 후단에 따른 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준은 별표 8의2와 같다.

[별표 8의 2] <개정 2015.1.28.>

### 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준(제24조의 2 관련)

#### 1. 일반기준

- 가. 공개경쟁을 통해 최초로 선정하여 신규 위탁하는 경우 개원 예정일 6개월 전까지 선정한다.
- 나. 위탁과 관련한 모든 절차, 방법 및 심의 결과는 공개한다. 이 경우 위탁을 하는 기관의 인터넷 홈페이지 등을 활용할 수 있다.
- 다. 위탁기간은 어린이집의 일관되고 안정적인 운영을 위하여 5년으로 한다. 다만, 원장의 잔여 임기가 5년 미만인 경우 등 조례로 정하는 사유에 해당하는 경우에는 3년 이상 5년 이내의 범위에서 위탁기간을 조정할 수 있다.

## ■ 사회복지사업법 시행규칙

**제21조의2(시설의 위탁)** ①국가나 지방자치단체는 법 제34조제4항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각호의 내용이 포함된 계약을 체결하여야 한다.

1. 수탁자의 성명 및 주소

2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항
- 5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항
6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

② 제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

③ 제2항의 규정에도 불구하고 위탁자는 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 계약을 해지할 수 있다.

1. 제1항에 따른 계약 체결 내용과 달리 운영하는 경우
2. 위탁받은 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우

## ■ 대법원 2009.05.28, 선고, 2007추134판결 (조례안재의결무효확인 청구)

### 판결요지

영유아보육법이 보육시설 종사자의 정년에 관한 규정을 두거나, 이를 지방자치단체의 조례에 위임한다는 규정을 두고 있지 않음에도 보육시설 종사자의 정년을 규정한 ‘00시 영유아 보육조례 일부개정조례안’은 법률의 위임 없이 헌법이 보장하는 직업을 선택하여 수행할 권리의 제한에 관한 사항을 정한 것이어서 그 효력을 인정할 수 없으므로, 본 조례안에 대한 재의결은 무효라고 한 사례.