

하남시 고혈압·당뇨병 등록·교육센터 설치 및 운영에 관한 조례안

의안 번호	1845
----------	------

제출연월일 : 2019. 3. .

제출자 : 하 남 시 장

1. 제안이유

- 하남시 고혈압·당뇨병등록·교육센터 설치 및 운영을 통해 심뇌혈관 질환을 보다 전문적이고 효율적으로 관리함으로써 시민의 건강증진에 기여하고자 함

2. 주요내용

- 가. 용어의 정의(안 제2조)
- 나. 사업수행의 범위 (안 제5조)
- 다. 위탁운영 및 수탁자 선정, 협약, 수탁자의 의무, 해지(안 제6조~제10조)
- 라. 운영위원회 및 수당 등 지급(안 제13조~14조)
- 마. 보고 및 승인, 검사 및 평가, 운영비 지원, 회계결산(안 제16조~제20조)

3. 제정조례안 : 덧붙임

4. 신구조문 대비표 : 해당없음

5. 관계법령 발췌서 : 덧붙임

6. 예산수반 사항 : 덧붙임 (비용추계서)

7. 입법예고 결과

가. 입법예고기간 : 2018년 12월 31일 ~ 2019년 1월 21일 (21일간)

나. 의견내용 : 의견없음

8. 부서협의 결과

가. 규제개혁 관련협의 : 해당없음

나. 성별영향 평가 : 의견 반영

- 제13조제3항 중 위원 구성 중 성별 균형 참여와 관련하여 조항 개정

9. 참고사항 : 해당없음

10. 관련부서 : 경기도 건강증진과

하남시 고혈압·당뇨병 등록·교육센터 설치 및 운영에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 하남시민의 심뇌혈관질환의 예방관리를 위하여 「심뇌혈관질환의 예방 및 관리에 관한 법률」과 「지역보건법」 제11조, 제30조 및 「보건의료기본법」 제41조에 따라 ‘하남시 고혈압·당뇨병 등록·교육센터’의 설치 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “심뇌혈관질환”이란 심장질환, 뇌혈관질환 또는 그 선행 질환으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 질환을 말한다.
 - 가. 심근경색 등 허혈성 심장질환
 - 나. 심장정지
 - 다. 뇌졸중 등 뇌혈관질환
 - 라. 고혈압
 - 마. 당뇨병
 - 바. 그 밖에 보건복지부령으로 정하는 질환
2. “고혈압·당뇨병 등록자”는 고혈압, 당뇨병으로 진단받은 후 약물 치료를 받고 있는 자로 등록·관리 참여 동의서를 제출한 사람을 말한다.
3. “고혈압·당뇨병 등록·관리사업”이란 심뇌혈관질환의 선행질환인 고혈압·당뇨병 환자가 의료기관에 등록한 질환정보를 통하여 지속적이고 체계적인 질병교육과 건강관리 서비스를 제공받도록 하고 관련 통계를 산출하는 사업을 말한다.

4. “고혈압·당뇨병 등록·교육 센터장(이하 “센터장”이라 한다)”이란 고혈압·당뇨병 등록·교육센터 운영에 대한 행정적 책임자로서 센터 운영에 대한 전반적 책임업무를 수행하는 자를 말한다.

제3조(위치) 하남시 고혈압·당뇨병 등록·교육 센터(이하 “센터”라 한다)는 하남시(이하 “시”라 한다) 보건소 내에 두는 것을 원칙으로 한다. 다만, 필요한 경우에는 보건소 이외의 다른 시설에 설치할 수 있다.

제4조(인력) ① 센터는 지역사회 심뇌혈관질환 예방관리사업을 수행하기 위하여 간호사, 영양사 등 보건의료 전문 인력과 그 밖에 필요인력을 확보하여 양질의 서비스를 제공하여야 한다.

② 센터의 장은 보건소장으로 한다. 다만, 센터를 민간 위탁하여 운영할 경우 하남시장(이하 “시장”이라 한다)이 수탁자와 협의하여 센터장을 달리 정할 수 있다.

제5조(사업) 센터는 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 고혈압·당뇨병 환자의 등록·관리 사업
2. 고혈압·당뇨병에 관한 주민 교육과 홍보
3. 고혈압·당뇨병환자 조기발견 및 지속치료를 향상
4. 심뇌혈관질환의 예방·관리·연구에 관하여 필요한 사항
5. 그 밖에 심뇌혈관질환 감시 및 예방관리를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제6조(위탁운영) ① 시장은 효율적인 운영을 위하여 센터의 업무를 전문적으로 수행할 수 있는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관 및 단체(이하 “수탁자”라 한다)에 센터의 관리·운영을 위탁할 수 있다.

1. 의료기관 및 보건의료관련 기관·단체
2. 제5조의 업무수행이 가능한 보건의료 전문 인력과 능력을 갖춘 비영리 법인 및 단체

② 시장이 제1항의 규정에 따라 센터를 위탁하여 운영하고자 할 때에는 위탁업무, 위탁기간, 위탁조건, 관리책임 및 운영상 필요한 사항에 대하여 위탁 협약을 체결하여야 한다.

제7조(수탁자 선정) ① 제6조의 규정에 따라 수탁자를 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 한다.

② 센터의 위탁운영자가 되고자 하는 기관·단체의 장은 센터의 관리·운영에 관하여 신청서와 함께 사업계획서를 시장에게 제출하여야 하며, 시장은 신청자 중 적격자를 수탁자로 선정한다.

③ 시장은 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 수탁자를 선정하여야 한다.

1. 수탁자의 목적사업 및 운영 능력, 장비·시설 및 기술 확보
2. 재정적 부담능력, 관리능력, 공신력
3. 사업계획의 적정성 및 타당성
4. 위탁관리 분야에 대한 경험, 전문성 및 수탁관리 실적 등

④ 제2항의 규정에 따른 시설의 수탁자 선정은 「하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」를 따른다.

제8조(위·수탁 협약) ① 제6조에 따라 시설을 위탁 운영할 경우, 시장과 수탁자는 위·수탁에 관하여 필요한 사항에 대하여 별도의 협약서에 따라 협약을 체결함을 원칙으로 하고, 협약내용은 공증을 하여야 한다. 다만, 협약내용 등은 위·수탁 당사자 간 협의로 조정할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의하여 협약하여 운영하는 경우 그 협약기간을 3년 이내로 한다.

③ 시장은 사무를 위탁할 경우 수탁자와 다음 각 호의 내용이 포함된 위탁협약을 체결하여야 한다.

1. 수탁자의 단체명(성명) 및 주소
2. 수탁사무 내용 및 기간
3. 수탁자의 의무 및 준수사항

4. 센터의 관리와 필요경비 지원의 범위 및 내용
5. 협약사항을 위반했을 경우 의무이행 및 조치사항
6. 관계서류 및 회계장부 등 자료 제출 요구 등 필요한 사항
7. 그 밖에 시설의 운영에 필요한 사항

제9조(수탁자의 의무) 수탁자는 다음 각 호의 의무를 성실히 이행하여야 한다.

1. 수탁자는 제5조 각 호에 따른 사업 대상자에게 양질의 교육·상담 서비스를 제공하기 위해 노력하여야 하며, 보조금 및 운영재산에 대하여는 제5조 각 호에서 정하는 사업에 사용하여야 한다.
2. 수탁자는 운영에 지장이 없도록 시설 및 인원을 확보하여야 한다.
3. 수탁자는 센터의 위탁 운영기간 중 수탁 받은 시설을 시장의 승인 없이 구조와 용도를 임의로 변경할 수 없다.
4. 수탁자는 시장의 동의 없이 다른 용도로 사용하거나 양도·대여·담보설정·재위탁 할 수 없다.
5. 수탁자는 안전에 최선을 다하여야 하며, 제반사고 발생 시 모든 책임을 진다.
6. 수탁자는 운영에 있어서 관계법령을 준수하고, 이 조례 및 협약에 따른 위탁자의 처분과 명령에 따라야 한다.

제10조(위탁 협약 해지) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 위탁을 취소할 수 있으며, 이로 인한 수탁자의 손해에 대하여는 책임을 지지 아니한다.

1. 수탁자가 제5조 각 호의 사업 중 부도, 자격상실, 의료사고 등으로 운영이 정지되거나 운영능력이 상실되었을 때
2. 수탁자가 제8조 및 제9조에 따른 협약사항 또는 의무사항을 위반하였을 때
3. 수탁자가 정당한 사유 없이 제15조에 따른 지도·검사 등에 응하지 아니하거나 시정조치를 이행하지 아니하였을 때

4. 천재지변 또는 불가피한 사유로 인하여 시설 본래의 기능을 상실했을 때
 5. 그 밖에 공익상, 국비 보조금 미지원 등으로 위탁 운영할 수 없는 사유가 발생하였을 때
- ② 위탁 협약의 해지 또는 기간이 만료되었을 때에는 시설 운영에 사용하던 모든 부대시설, 자료, 장비 및 비품은 시에 귀속된다.

제11조(원상복구) 수탁자는 위탁의 해지, 위탁기간의 만료 등의 사유로 시설물을 반환할 때에는 그 시설물을 원상 복구하여야 한다. 다만, 위탁자가 원상복구를 하지 않는 것이 바람직하다고 판단하는 경우에는 그러하지 아니하다.

제12조(손해배상) ① 수탁자는 위탁받은 시설물에 대하여 선량한 관리자로서의 주의 의무를 소홀히 하여 발생한 손해에 대하여 위탁자에게 이를 배상하여야 한다.

② 수탁자는 위탁받은 시설물 사용 중 부분적으로 발생한 시설 및 비품의 망실·훼손 등으로 위탁자에게 손해를 끼쳤을 경우에는 원상회복을 하거나 그 손해를 배상하여야 한다. 다만, 천재지변으로 인한 경우에는 그러하지 아니하다.

제13조(운영위원회) ① 센터장은 센터의 업무협의를 및 효율적 운영을 위하여 운영위원회를 설치할 수 있다.

② 운영위원회는 센터장이 위원장이 되고, 위원은 하남시 지역 의사회, 약사회, 보건소 공무원, 센터 소속 직원 등 관련 기관 및 단체, 전문가 11명 이내로 위원장이 구성한다.

③ 센터장은 위원을 구성할 때 특정 성이 10분의 6을 넘지 않도록 노력하여야 한다.

제14조(수당 등 지급) 센터장은 사업수행과 관련된 운영회의, 자문, 평가

및 연구에 필요한 사업을 위하여 심뇌혈관질환 관련 전문가로부터 기술자문을 받을 수 있으며, 이 경우 지급하는 수당은 예산의 범위 안에서 고혈압·당뇨병 등록·관리 사업 표준실무지침에서 정하는 바에 따라 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제15조(보고 및 승인) 수탁자는 다음 각 호의 사항을 시장에게 보고하고, 사전승인을 받아야 한다.

1. 운영계획의 변경에 관한 사항
2. 예산 및 결산에 관한 사항
3. 운영과 관련된 제 규정의 제정, 개정 및 폐지에 관한 사항
4. 그 밖에 시설의 신·증축 및 구조변경에 관한 사항 등

제16조(운영비 지원) 시장은 제8조에 따라 센터를 관리·운영을 위탁할 경우에 예산의 범위에서 수탁자에게 그 운영에 필요한 경비를 지원할 수 있다.

제17조(시설의 운영) 센터는 영리목적으로 운영할 수 없으며, 제5조 각호의 사업 수행을 위하여 모든 시설 및 사업을 관리·운영하여야 한다.

제18조(회계 및 결산) ① 수탁자는 해당 회계연도 개시 30일 전까지 다음 연도의 센터 운영계획서를 시장에게 제출하여야 한다.

② 센터의 장은 국가 또는 지방자치단체의 보조금을 목적 외의 용도로 사용하여서는 아니 된다.

③ 센터의 장은 예산을 집행할 때에는 보건복지부의 사업 지침에 따라 집행하되, 이에 해당사항이 없을 경우에는 관계법령을 준용한다.

④ 수탁자는 정산서 및 사업보고서를 사업회계연도 종료 전 사업의 추진실적 및 사업비 정산서를 작성 “위탁자”에게 제출하여야 한다.

제19조(지도·검사 등) ① 시장은 관계 공무원으로 하여금 센터의 운영상

황을 조사하게 하거나 장부·서류 등을 검사하게 할 수 있으며, 수탁자는 이에 협조하여야 한다.

② 시장은 검사 및 평가 결과 시정하여야 할 사항이 있을 경우에는 관계 규정에 따라 시정 또는 협약해지 등의 필요한 조치를 취할 수 있다.

제20조(검사 및 평가) ① 시장은 위탁사무의 결과에 대하여 매년 1회 이상 검사 및 평가를 시행하여야 한다.

② 제1항에 의한 검사 및 평가결과 위탁사무의 처리가 위법 또는 부당하다고 인정될 때에는 수탁기관에 대하여 적절한 시정조치를 하여야 한다.

제21조(준용) 이 조례에서 정하지 아니한 사항은 관계법령을 준용한다.

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례 시행 전에 체결된 위탁협약은 이 조례에 따라 체결된 것으로 본다. 다만, 위탁기간은 기존 위탁협약에 의한 기간으로 한다.

부서명		건강증진과
입 안 자	부서장 직위·성명	건강증진과장 이주윤
	팀장 직위·성명	만성질환관리팀장 송지원
	담당자 성명·전화번호	공미선 (790-5098)

비 용 추 계 서

1. 비용 발생 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명 및 관련조문

- 하남시 고혈압·당뇨병 등록교육센터 설치 및 운영에 관한 조례(안) 제18조
(운영비 지원)

나. 비용 발생 요인

- 제18조(운영비 지원) 시장은 제8조에 따라 센터를 관리·운영을 위탁할 경우에 예산의 범위에서 수탁자에게 그 운영에 필요한 경비를 지원할 수 있다.

2. 비용 추계결과

가. 추계의 전제 : 조례규정에 의한 예산 추계

나. 추계결과

(단위: 백만원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
총 소요액	334	320	350	350	350
하남시고혈압· 당뇨병등록교육센터 운영	334	320	350	350	350

다. 재원조달방안 : 2019년 예산에 일반회계로 편성

- 국고지원사업으로 질병관리본부 교부(국비 50 시비 50)
- 혁신기획관과 협의

3. 제도개선 등 기타사항 : 없음

4. 작성자: 보건소 건강증진과장(이주윤)

＜ 연도별 비용 추계표 ＞

(단위: 천원)

구 분		2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	계
세 입		167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
심뇌혈관질환예방관리사업(고혈압당뇨병등록관리사업)기금보조		167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
세 출		334,000	320,000	350,000	350,000	350,000	1,704,000
하남시고혈압·당뇨병등록교육센터 운영보조		167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
자체예산(시비)		167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
재원 조달		334,000	320,000	350,000	350,000	350,000	1,704,000
의존 재원	소 계	167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
	보조금	167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
	지방교부세						
자체 수입	소 계	167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
	지방세	167,000	160,000	175,000	175,000	175,000	852,000
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

관계법령 발췌서

■ 심뇌혈관질환의 예방 및 관리에 관한 법률

제3조(국가 등의 의무) ① 국가와 지방자치단체는 심뇌혈관질환관리에 관한 사업(이하 “심뇌혈관질환관리사업”이라 한다)을 시행하고 지원함으로써 심뇌혈관질환을 예방하고 심뇌혈관질환환자에게 적절한 의료서비스가 제공될 수 있도록 적극 노력하여야 한다.

② 「의료법」에 따른 의료인 및 의료기관의 장은 국가와 지방자치단체가 시행하는 심뇌혈관질환관리사업에 적극 협조하여야 한다.

■ 지역보건법

제11조(보건소의 기능 및 업무) ① 보건소는 해당 지방자치단체의 관할 구역에서 다음 각 호의 기능 및 업무를 수행한다. <개정 2016. 2. 3.>

1. 건강 친화적인 지역사회 여건의 조성
2. 지역보건의료정책의 기획, 조사·연구 및 평가
3. 보건의료인 및 「보건의료기본법」 제3조제4호에 따른 보건의료기관 등에 대한 지도·관리·육성과 국민보건 향상을 위한 지도·관리
4. 보건의료 관련기관·단체, 학교, 직장 등과의 협력체계 구축
5. 지역주민의 건강증진 및 질병예방·관리를 위한 다음 각 목의 지역보건의료서비스의 제공가. 국민건강증진·구강건강·영양관리사업 및 보건교육
나. 감염병의 예방 및 관리
다. 모성과 영유아의 건강유지·증진
라. 여성·노인·장애인 등 보건의료 취약계층의 건강유지·증진
마. 정신건강증진 및 생명존중에 관한 사항
바. 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등의 질병관리에 관한 사항
사. 가정 및 사회복지시설 등을 방문하여 행하는 보건의료사업

제30조(권한의 위임 등) ① 이 법에 따른 보건복지부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 위임할 수 있다.

② 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 이 법에 따른 지역보건의료기관의 기능 수행에 필요한 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건의료 관련기관·단체에 위탁하거나, 「의료법」 제2조에 따른 의료인에게 대행하게 할 수 있다.

③ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제2항에 따라 업무를 위탁한 경우에는 그 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있고, 의료인에게 그 업무의 일부를 대행하게 한 경우에는 그 업무수행에 드는 실비(實費)를 보조할 수 있다.

④ 보건복지부장관은 지역보건의료정보시스템의 구축·운영 등에 관한 업무를 「사회

복지사업법」 제6조의3에 따른 전담기구에 대행하게 할 수 있다.

⑤ 보건복지부장관은 제4항에 따라 업무를 대행하게 한 경우에는 예산의 범위에서 그에 필요한 비용을 보조할 수 있다.

■ 보건의료기본법

제41조(만성질환의 예방 및 관리) 국가와 지방자치단체는 암·고혈압 등 주요 만성질환(慢性疾患)의 발생과 증가를 예방하고 말기질환자를 포함한 만성질환자에 대하여 적절한 보건의료의 제공과 관리를 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

■ 지역보건법 시행령

제23조(업무의 위탁 및 대행) ① 법 제30조제2항에 따라 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 업무를 보건의료 관련기관·단체에 위탁할 수 있다.

1. 법 제4조에 따른 지역사회 건강실태조사에 관한 업무
 2. 법 제8조에 따른 지역보건의료계획의 시행에 관한 업무
 3. 법 제11조제1항제5호나목에 따른 감염병의 예방 및 관리에 관한 업무
 4. 법 제11조제1항제5호바목에 따른 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등 질병관리에 관한 사항 중 전문지식 및 기술이 필요한 진료, 실험 또는 검사 업무
 5. 법 제11조제1항제5호사목에 따른 가정 및 사회복지시설 등을 방문하여 행하는 보건의료사업에 관한 업무
- ② 법 제30조제2항에 따라 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「의료법」 제2조에 따른 의료인에게 법 제11조제1항제5호바목에 따른 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등 질병관리에 관한 사항 중 전문지식 및 기술이 필요한 진료에 관한 업무를 대행하게 할 수 있다.
- ③ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 법 제30조제2항에 따라 제1항 각 호에 따른 업무를 위탁하는 경우 그 수탁자 및 위탁업무 등을 고시하여야 한다.
- ④ 법 제30조제3항에 따른 비용보조, 실비보조, 그 밖의 업무의 위탁 또는 대행에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

■ 고혈압·당뇨병 등록관리사업 표준 실무지침

고혈압·당뇨병등록·교육센터 집행방식 : 지역 전문기관에 위탁하여 운영
→ 지자체 조례제정 권고

《위탁운영 근거》

○지역보건법 시행령 제 23조(업무의 위탁 및 대행)에 근거하여 전문 기관을 선정하여 위탁 운영 가능