

하남시 평생교육진흥 조례 일부개정조례안

의안 번호	2001
----------	------

제출연월일 : 2020. 3. .
제출자 : 하 남 시 장

1. 제안이유

- 평생교육협의회, 평생학습관 관련 현행 조례의 일부 미비점을 개선 보완하고, 다자녀 가정 지원을 위한 평생학습관 수강료의 면제 관련 조항 등을 신설하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 평생학습 진흥에 필요한 활동가 지원 조항 신설(안 제4조 제2항)
- 나. 평생교육진흥을 위한 사업 및 평생교육진흥계획 관련 조항 신설
(안 제3조, 제4조의2)
- 다. 평생교육실무협의회 운영에 관한 조항 신설(안 제10조의 2)
- 라. 평생학습관 수행 업무 관련 조항 일부 정비(안 제13조)
- 마. 다자녀 가정 지원을 위한 평생학습관 수강료의 면제 관련 조항 신설
(안 제19조)
- 바. 평생학습관 수탁자의 의무 관련 조항 신설(안 제22조)

3. 개정조례안 : 덧붙임

4. 신구조문 대비표 : 덧붙임

5. 관계법령 발췌서 : 덧붙임

- 「평생교육법」 제5조, 제14조, 제21조
- 「건강가정기본법」 제25조

○ 「저출산·고령사회기본법」 제10조

6. 예산수반사항 : 해당없음

7. 입법예고

- 가. 입법예고기간 : 2020년 2월 4일 ~ 2월 24일(20일간)
- 나. 의견내용 : 덧붙임

8. 부서협의 결과

- 가. 예산수반 사항 : 의견없음
- 나. 규제개혁 관련 협의 : 해당없음
- 다. 성별영향 분석 평가 : 의견반영

9. 참고사항 : 해당없음

10. 관련부서 : 경기도 복지교육국 평생교육과

하남시 평생교육진흥 조례 일부개정조례안

하남시 평생교육진흥 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제2호를 다음과 같이 하고, 같은 조에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

2. “평생교육”이란 학교의 정규교육과정을 제외한 학력보완교육, 성인 문자해득교육, 직업능력 향상교육, 인문교양교육, 문화예술교육, 시민참여교육 등을 포함하는 모든 형태의 조직적인 교육활동을 말한다.
3. “평생교육기관”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 시설·법인 또는 단체를 말한다.
 - 가. 「평생교육법」(이하 “법”이라 한다)에 따라 인가·등록·신고된 시설·법인 또는 단체
 - 나. 그 밖에 다른 법령에 따라 평생학습을 주된 목적으로 하는 시설·법인 또는 단체

제3조제2항을 다음과 같이 한다.

- ② 시장은 평생교육진흥을 위해 다음 각 호의 사업을 실시할 수 있으며, 이에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.
 1. 성인문해교육·장애인평생교육 등 소외 계층을 위한 교육
 2. 지역·마을·동아리 단위의 학습공동체 조성 및 운영
 3. 평생학습 프로그램 등의 구축 및 연계를 위한 정보화사업
 4. 시민의 자질 및 소양 함양을 위한 시민교육
 5. 평생교육진흥을 위한 연구·조사 및 평가를 위한 사업
 6. 유관기관 및 단체와 공동으로 추진하는 평생교육 및 연계사업
 7. 그 밖에 시민의 평생교육 참여를 촉진하기 위해 수행하는 사업 등

제4조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

- ② 시장은 평생학습마을 및 별자리학습 등 평생교육 진흥에 필요한 활동을 모집·운영할 수 있으며, 활동가에게는 예산의 범위에서 실비를 지급할 수 있다.

제1장에 제4조의2를 다음과 같이 신설한다.

- 제4조의2(평생교육진흥계획) ① 시장은 평생교육을 장려하기 위하여 5년마다 평생교육진흥계획(이하 “진흥계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.
- ② 시장은 진흥계획을 수립하거나 변경할 때에는 시민과 평생교육기관의 의견이 반영될 수 있도록 노력하여야 한다.
 - ③ 시장은 진흥계획을 수립할 때 평생교육 실태 조사내용을 적극 반영하여야 한다.

제7조제3호를 제4호로 하고, 같은 조에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

3. 평생교육기관 상호간의 협력과 조정에 관한 사항

제10조의2를 다음과 같이 신설한다.

- 제10조의2(실무협의회) ① 협의회의 실무적 기능을 보완하고 평생교육기관 간에 유기적인 협조체제를 구축하기 위하여 하남시 평생교육실무협의회(이하 “실무협의회”라 한다)를 운영할 수 있다.
- ② 실무협의회는 의장 1명을 포함하여 15명 이내의 실무위원으로 구성하고, 의장은 평생교육업무 담당과장으로 한다.
 - ③ 위원은 도서관, 문해교육, 장애인 평생교육, 주민자치, 평생학습마을 등 관련 유관기관 및 단체 실무관계자 등으로 시장이 위촉하며, 간사는 평생학습팀장으로 한다. 다만, 위촉직 위원 구성시 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 아니하도록 한다.
 - ④ 실무협의회는 다음 각 호의 사항을 심의 또는 조정한다.
 1. 협의회에서 위임받은 사항
 2. 평생교육기관 상호 협력과 조정에 관한 실무적인 사항

3. 그 밖에 평생교육 진흥 및 실무협의회의 운영에 관한 사항
- ⑤ 실무위원으로 위촉된 위원 임기는 2년으로 하되, 연임할 수 있다.

제11조 본문 중 “협의회에” 를 “**협의회 및 실무협의회에**” 로 한다.

제13조제1호를 다음과 같이 하고, 같은 조 제4호 중 “동아리 지원” 을 “**교육지원**” 으로 하며, 같은 조 제6호를 다음과 같이 하고, 같은 조 제7호를 삭제하며, 같은 조 제8호를 제7호로 한다.

1. 평생학습 종합정보의 수집·제공·홍보 및 상담
6. 평생학습동아리 육성 및 사회공헌활동 지원

제19조제2항제5호를 제6호로 하고, 같은 항에 제5호를 다음과 같이 신설한다.

5. 만 15세 이하의 자녀가 2명 이상인 사람

제22조에 제7항을 다음과 같이 신설한다.

- ⑦ 수탁자는 평생학습관 위탁운영에 종사하는 소속 직원에 대하여 근로기준법상의 모든 책임을 이행하여야 한다.

제25조제1항에 제4호를 다음과 같이 신설한다.

4. 위탁기간이 만료된 경우

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부서명		평생교육과
입 안 자	부서장 직위·성명	평생교육과장 박준오
	팀장 직위·성명	평생학습팀장 최윤식
	담당자 성명·전화번호	정현미 (790-5948)

신 · 구조문대비표

현행	개정안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. (생략) 2. “평생교육협의회”란 하남시장(이하 “시장”이라 한다)이 시민을 위한 평생교육의 실시와 관련된 사업 간 조정 및 유관기관 간 협력 증진을 위하여 설치한 하남시 평생교육 협의회를 말한다. <신설>	제2조(정의) ----- -----. 1. (현행과 같음) 2. “평생교육”이란 학교의 정규교육 과정을 제외한 학력보완교육, 성인 문자해독교육, 직업능력 향상교육, 인문교양교육, 문화예술교육, 시민 참여교육 등을 포함하는 모든 형태의 조직적인 교육활동을 말한다. 3. “평생교육기관”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 시설·법인 또는 단체를 말한다. 가. 「평생교육법」(이하 “법”이라 한다)에 따라 인가·등록·신고된 시설·법인 또는 단체 나. 그 밖에 다른 법령에 따라 평생학습을 주된 목적으로 하는 시설·법인 또는 단체
제3조(기본원칙) ① (생략) ② 시장은 시민이 언제, 어디서나 원하는 교육을 받을 수 있는 평생교육에 필요한 계획을 수립하고, 관련 정책을 개발·추진하여야 한다.	제3조(기본원칙) ① (현행과 같음) ② 시장은 평생교육진흥을 위해 다음 각 호의 사업을 실시할 수 있으며, 이에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다. 1. 성인문해교육·장애인평생교육 등 소외 계층을 위한 교육 2. 지역·마을·동아리 단위의 학습공동체 조성 및 운영 3. 평생학습 프로그램 등의 구축 및

	연계를 위한 정보화사업 4. 시민의 자질 및 소양 함양을 위한 시민교육 5. 평생교육진흥을 위한 연구·조사 및 평가를 위한 사업 6. 유관기관 및 단체와 공동으로 추진하는 평생교육 및 연계사업 7. 그 밖에 시민의 평생교육 참여를 촉진하기 위해 수행하는 사업 등
제4조(평생교육사업 지원) ① (생략) <신설>	제4조(평생교육사업 지원) ① (현행과 같음) ② 시장은 평생학습마을 및 별자리학습 등 평생교육 진흥에 필요한 활동가를 모집·운영할 수 있으며, 활동가에게는 예산의 범위에서 실비를 지급할 수 있다.
<신설>	제4조의2(평생교육진흥계획) ① 시장은 평생교육을 장려하기 위하여 5년마다 평생교육진흥계획(이하“진흥계획”이라 한다)을 수립하여야 한다. ② 시장은 진흥계획을 수립하거나 변경할 때에는 시민과 평생교육기관의 의견이 반영될 수 있도록 노력하여야 한다. ③ 시장은 진흥계획을 수립할 때 평생교육 실태 조사내용을 적극 반영하여야 한다.
제7조(기능) 협의회는 다음 각 호의 사항을 심의·조정한다. 1. 2. (생략)	제7조(기능) ----- -----. 1. 2. (현행과 같음)

<신 설>	3. 평생교육기관 상호간의 협력과 조정에 관한 사항
3. (생 략)	4. (현행 제3호와 같음)
<신 설>	제10조의2(실무협의회) ① 협의회의 실무적 기능을 보완하고 평생교육기관 간에 유기적인 협조체제를 구축하기 위하여 하남시 평생교육실무협의회(이하 “실무협의회”라 한다)를 운영할 수 있다. ② 실무협의회는 의장 1명을 포함하여 15명 이내의 실무위원으로 구성하고, 의장은 평생교육업무 담당과장으로 한다. ③ 위원은 도서관, 문해교육, 장애인 평생교육, 주민자치, 평생학습마을 등 관련 유관기관 및 단체 실무관계자 등으로 시장이 위촉하며, 간사는 평생학습팀장으로 한다. 다만, 위촉직 위원 구성시 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 아니하도록 한다. ④ 실무협의회는 다음 각 호의 사항을 심의 또는 조정한다. 1. 협의회에서 위임받은 사항 2. 평생교육기관 상호 협력과 조정에 관한 실무적인 사항 3. 그 밖에 평생교육 진흥 및 실무협의회 운영에 관한 사항 ⑤ 실무위원으로 위촉된 위원의 임기는 2년으로 하되, 연임할 수 있다.
제11조(수당) 협의회에 출석한 위원 및 관계전문가에게 예산의 범위에서	제11조(수당) 협의회 및 실무협의회에 -----

「하남시 각종위원회 실비변상 조례」가 정하는 바에 따라 수당 등 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다. 다만, 공무원이 그 직무와 관련하여 협의회 참석하는 경우에는 그러하지 아니하다.	----- ----- -----. ----- -----.
제13조(업무) 평생학습관은 다음 각 호의 업무를 수행한다. 1. 평생학습도시 정책개발 및 연구 2. 3. (생 략) 4. 평생학습 종사자에 대한 연수 및 동아리 지원 5. (생 략) 6. 평생학습에 관한 정보의 수집 및 제공 7. 영어학습 프로그램의 개발 및 운영 8. (생 략)	제13조(업무) ----- -----. 1. 평생학습 종합정보의 수집·제공·홍보 및 상담 2. 3. (현행과 같음) 4. ----- 교육지원 5. (현행과 같음) 6. 평생학습동아리 육성 및 사회공헌 활동 지원 <삭 제> 7. (현행 제8호와 같음)
제19조(사용료 및 수강료의 면제) ① (생 략) ② 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 수강료를 면제할 수 있다. 1. ~ 4. (생 략) <신 설> 5. (생 략)	제19조(사용료 및 수강료의 면제) ① (현행과 같음) ② ----- -----. 1. ~ 4. (현행과 같음) 5. 만 15세 이하의 자녀가 2명 이상인 사람 6. (현행 제5호와 같음)
제22조(수탁자의 의무) ① ~ ⑥ (생 략)	제22조(수탁자의 의무) ① ~ ⑥ (현행과 같음)

<u><신 설></u>	⑦ 수탁자는 평생학습관 위탁운영에 종사하는 소속 직원에 대하여 근로기준법상의 모든 책임을 이행하여야 한다.
제25조(위탁계약의 해제 등) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 계약을 해제 또는 해지할 수 있다. 1. ~ 3. (생 략) <u><신 설></u> ② (생 략)	제25조(위탁계약의 해제 등) ① ----- ----- ----- ----- 1. ~ 3. (현행과 같음) 4. 위탁기간이 만료된 경우 ② (현행과 같음)

관계법령 발췌서

■ 「평생교육법」

제5조(국가 및 지방자치단체의 임무) ① 국가 및 지방자치단체는 모든 국민에게 평생교육 기회가 부여될 수 있도록 평생교육진흥정책을 수립·추진하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 장애인이 평생교육의 기회를 부여받을 수 있도록 장애인 평생교육에 대한 정책을 수립·시행하여야 한다. <신설 2016. 5. 29.>

③ 국가와 지방자치단체는 장애인 평생교육을 체계적이고 지속적으로 실시하기 위하여 유기적인 협조체제를 구축하여야 한다. <신설 2019. 4. 23.>

④ 국가 및 지방자치단체는 그 소관에 속하는 단체·시설·사업장 등의 설치자에 대하여 평생교육의 실시를 적극 권장하여야 한다. <개정 2016. 5. 29., 2019. 4. 23.>

제14조(시·군·자치구평생교육협의회) ① 시·군 및 자치구에는 지역주민을 위한 평생교육의 실시와 관련되는 사업간 조정 및 유관기관 간 협력 증진을 위하여 시·군·자치구 평생교육협의회(이하 “시·군·구협의회”라 한다)를 둔다.

② 시·군·구협의회는 의장 1인과 부의장 1인을 포함하여 12인 이내의 위원으로 구성한다.

③ 시·군·구협의회의 의장은 시장·군수 또는 자치구의 구청장으로 하고, 위원은 시·군·자치구 및 지역교육청의 관계 공무원, 평생교육 전문가, 장애인 평생교육 관계자, 관할 지역 내 평생교육 관계 기관의 운영자 중에서 의장이 위촉한다. <개정 2016. 5. 29.>

④ 시·군·구협의회의 구성·운영 등에 필요한 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

제21조(시·군·구평생학습관 등의 설치·운영 등) ① 시·도교육감은 관할 구역 안의 주민을 대상으로 평생교육프로그램 운영과 평생교육 기회를 제공하기 위하여 평생학습관을 설치 또는 지정·운영하여야 한다.

② 시장·군수·자치구의 구청장은 평생학습관의 설치 또는 재정적 지원 등 해당 지방자치단체의 평생교육을 진흥하기 위하여 필요한 사업을 실시할 수 있다.

③ 평생학습관은 다음 각 호의 사업을 수행한다. <신설 2014. 1. 28., 2016. 5. 29.>

1. 평생교육프로그램의 개발·운영

1의2. 장애인 대상 평생교육프로그램의 개발·운영

2. 평생교육 상담

3. 평생교육 종사자에 대한 교육·훈련

4. 평생교육 관련 정보의 수집·제공

5. 제21조의3에 따른 읍·면·동 평생학습센터에 대한 운영 지원 및 관리

6. 그 밖에 평생교육 진흥을 위하여 필요하다고 인정되는 사업
④ 제1항 및 제2항에 따른 평생학습관의 설치·운영 등에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <개정 2014. 1. 28.>

■ 「건강가정기본법」

제25조(가족부양의 지원) ① 국가 및 지방자치단체는 영·유아 혹은 노인 등 부양지원을 요하는 가족구성원이 있는 가정에 대하여 부양부담을 완화하기 위한 시책을 적극적으로 강구하여야 한다.

■ 「저출산 · 고령사회기본법」

제10조(경제적 부담의 경감) ① 국가 및 지방자치단체는 자녀의 임신·출산·양육 및 교육에 소요되는 경제적 부담을 경감하기 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다. ② 국가 및 지방자치단체는 제1항에 따른 시책의 강구 및 지원을 위하여 자녀의 임신·출산·양육 및 교육에 소요되는 비용의 통계조사를 실시할 수 있다.

□ 입법예고 사항에 대한 부서 검토의견

개정안	의견제출	검토결과
제2조(정의) 2. “평생교육기관”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 시설·법인 또는 단체를 말한다. 가. 「평생교육법」(이하 “법”이라 한다)에 따라 인가·등록·신고된 시설·법인 또는 단체나, 그 밖에 다른 법령에 따라 평생학습을 주된 목적으로 하는 시설·법인 또는 단체	<추가신설> 3. 평생교육이란 학교의 정규교육과정을 제외한 학력보완교육, 성인문자해득교육, 직업능력 향상교육,인문교양교육, 문화예술교육, 시민참여교육 등을 포함하는 모든 형태의 조직적인 교육활동을 말한다.	○ 반영 － 「평생교육법」 제2조 정의 규정 반영
4조(평생교육사업 지원)② 시장은 평생학습 마을 및 별자리학습 등 평생교육 진흥에 필요한 ...(이하생략)	개정 신설 제3조 제2항 이하의 내용 범주에 해당 되는 내용으로 조례보다 세칙이나 활동가 운영 규칙에 적합	○ 미반영 － 활동가의 실비지급 근거 마련 필요하며, 현재 별도의 시행규칙 없음
제10조의2(실무협의회)② 실무협의회는 의장 1명을 포함하여 15명 이내의 실무위원으로 구성하고, 의장은 평생교육업무 담당과장으로 한다.	② 의장은 평생교육에 관한 학식과 경험이 풍부한 위원 중에서 시장이 위촉 한다	○ 미반영 － 하남시평생교육협의회의 실무적 기능보완을 위한 실무협의회는 하남시의 평생학습업무의 총괄 담당인 평생교육업무 담당과장이 적합
③ 단체 실무관계자 등으로 시장이 위촉하며, 간사는 평생학습팀장으로 한다	③ 단체 실무관계자 등으로 시장이 위촉하며, 간사는 평생교육에 관한 학식과 경험이 풍부한 자 중에서 실무협의회 의장이 위촉하는 자가 된다.	○ 미반영 － 회의 주관, 소집, 회의자료 준비 등 간사는 시의 평생학습 주관 팀장이 적합

개정안	의견제출	검토결과
제13조(업무) 7. <삭제>	<신설> 7. 기술교육사업의 프로그램 개발 및 특화 운영	○ 미반영 - 2호 평생학습프로그램의 개발 및 운영 내용에 포함된 사항임
제22조(수탁자의 의무)⑦수탁자는 평생학습관 위탁운영에 종사하는 소속 직원에 대하여 근로기준법상의 모든 책임을 이행하여야 한다.	하남시민의 평생교육 진흥을 도모하고 평생학습을 원활하게 추진하기 위한 하남시 평생교육 진흥조례의 목적과 실천사항에 부합되지 않는 위·수탁자 실무이행 사항	○ 미반영 - 초과근무수당 예산 무단 전용 사례 등 예방을 위하여 수탁기관의 책임 한계 설정
제25조(위탁계약의 해제 등) 4. 위탁기간이 만료된 경우	특별한 사유없이 계약기간 만료로 인한 위수탁 계약해지 조항은 일반적이지 않은 조항으로 주로 대기업과 소기업의 계약에서 사용하는 문구임. 이는 안정적인 기관운영과 일자리 유지 등을 중요시하는 최근 국가적 정책추진에 반하는 조항으로 비춰질 수 있음.평생학습 위탁을 수행하는 안산시 및 서울시를 비롯한 대다수 기관들의 경우현행 제25조 ①항과 같은 조항으로 운영되고 있음. 특히 이러한 위수탁 계약해지 조건의 변경은 유사한 모든 위수탁 계약기관과도 관련이 있음으로 하남시차원의 검토가 필요할 것임.조례의 경은 매우 중요한 사항으로 일방적 수정안에 대하여 형식적인 의견을 받는 것보다는 평생교육협의회를 통해서 수정 방향을 논의하고 관련 기관들과도 함께 취지 및 방향성 등에 대한 논의가 있는 자리를 마련하여 진행하는 것을 제안함.	○ 미반영 - 위탁기간이 만료된 경우 위탁계약의 해제는 당연한 사실임.