

하남시 시민참여형 도시공원의 관리·운영 조례안

의안 번호	2020
----------	------

발의년월일 : 2020. 4. .

발 의 자 : 오 지 훈 의원

1. 제안이유

- 시민참여형 도시공원의 관리·운영을 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 하남시 관내 도시공원의 관리에 시민의 실질적인 수요를 반영하고, 시민이 참여하는 공원관리를 통하여 행정력의 한계를 보완하고, 도시공원의 특색에 적합한 다양한 방식의 관리운영을 통해 도시공원 운영의 효율성을 기하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 제정의 목적 및 정의에 관한 사항을 규정함. (안 제1조 ~ 제2조)
- 나. 시장의 책무 및 적용 범위에 관한 사항. (안 제3조 ~ 제4조)
- 다. 시민참여형 공원조성에 관한 사항. (안 제6조)
- 라. 시민참여형 공원관리에 관한 사항. (안 제7조)
- 마. 시민참여위원회에 관한 사항. (안 제8조)

3. 제정조례안 : 덧붙임

4. 관계법령 발췌서

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조(정의)
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제9조(공원녹지 기본계획의 수립 등)
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제15조(도시공원의 세분 및 규모)
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제19조(도시공원의 설치 및 관리)

5. 예산수반 사항 : 해당없음

6. 입법예고 결과

가. 입법예고기간 : 2020년 4월 6일 ~ 4월 13일(7일)

나. 의견 내용 : 의견없음

7. 부서협의 결과

○ 부서 검토의견(공원녹지과)

- 제7조(시민참여형 공원관리)제②항의 도시공원 관리에 대한 민간단체 보조금 지원은 현재 전문업체와 계약하여 관리공사 및 용역사업을 시행하고 있어 중복되며, 보조금 지원의 위임 또는 위탁은 전문성 결여 및 정산 등의 문제가 지속적으로 발생하고 있어 ②항과 ③항은 삭제가 필요할 것으로 판단됨
- 제8조(시민참여위원회)제③항의 위원장은 도시공원 관리·운영에 전문성과 행정력이 있는 사람이 선임되어야 하기 때문에 공무원이 아닌 사람보다 행정경험이 많은 부시장이 당연직으로 임명되어야 하고, 위원의 임기에 대하여 2년으로 하고 한 차례 연임할 수 있다는 내용이 삽입되어야 할 것으로 판단됨.

○ 부서 검토의견 반영 여부 : 반영

8. 기타 참고사항 : 해당없음

하남시 시민참여형 도시공원의 관리·운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 시민참여형 도시공원의 조성 및 관리를 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 하남시 관내 도시공원의 조성·관리에 시민의 실질적인 수요를 반영하고 도시공원 운영의 효율성을 증진함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “도시공원”이란 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제2조제3호가목에 따른 공원을 말한다.
2. “시민참여형 도시공원의 조성·관리”란 도시공원의 계획, 설치 및 관리 등에 있어 시민의 참여를 유도하고 활성화하는 도시공원의 조성·관리방식을 말한다.
3. “공원시설”이란 법 제2조제4호에 따른 시설을 말한다.

제3조(시장의 책무) ① 하남시장(이하 “시장”이라 한다)은 시민참여형 도시공원의 조성·관리를 위한 시책을 강구하여 추진하여야 한다.

② 시장은 법 제9조에 따른 공원녹지기본계획을 수립함에 있어 시민참여형 도시공원의 조성·관리를 위한 시책을 적극 반영하여야 한다.

제4조(적용 범위) 이 조례는 법 제19조에 따라 시장이 설치·관리하는 다음 각 호의 도시공원에 적용한다.

1. 법 제15조제1항제2호에 따른 생활권공원
2. 법 제15조제1항제3호에 따른 주제공원

제5조(다른 법령 또는 조례와의 관계) 시민참여형 도시공원의 조성·관리에 관하여 법령 또는 다른 조례에서 정한 것을 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제6조(시민참여형 공원조성) ① 시장은 공원시설의 설치에 관한 다음 각 호의 사항에 시민의 의견을 수렴하여 반영할 수 있도록 시민참여형 공원조성 프로그램(이하 “시민참여프로그램”이라 한다)을 운영할 수 있다.

1. 공원조성계획의 입안 및 결정
2. 공원조성 사업의 실시설계

② 시민참여프로그램은 해당 도시공원을 주로 이용할 것으로 예상되는 실제 수요자의 의견을 최대한 반영할 수 있는 방법으로 운영한다.

③ 시민참여프로그램의 운영을 위한 세부적인 방법 및 절차는 시장이 따로 정한다.

제7조(시민참여형 공원관리) 시장은 효율적인 도시공원의 관리를 위하여 시민의 참여를 유도할 수 있도록 다음 각 호의 사업을 실시할 수 있다.

1. 도시공원의 관리를 위한 민간단체의 육성 및 지원
2. 도시공원의 관리를 위한 민·관 협력체계의 구축
3. 도시공원의 관리를 위한 시민참여 교육 및 홍보
4. 그 밖에 시민참여형 공원관리를 위하여 필요한 사업

제8조(시민참여위원회) ① 시장은 시민참여형 도시공원의 조성·관리를 위한 다음 각 호의 사항에 자문하기 위하여 하남시 도시공원 시민참여위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둘 수 있다.

1. 시민참여프로그램의 발굴 및 제안
2. 효과적인 도시공원의 계획, 설치 및 관리를 위한 시민참여 방안
3. 그 밖에 시민참여형 도시공원의 조성·관리를 위하여 필요한 사항

② 위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 위원회의 위원장은 부시장으로 하며, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 임명 또는 위촉한다.

1. 도시공원 조성업무 담당 공무원
 2. 하남시의회 의원
 3. 도시공원 관련 분야 전문가 및 시민단체 활동가
 4. 그 밖에 도시공원의 조성에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
- ④ 위원회의 운영에 관한 세부적인 사항은 시장이 따로 정한다.

제9조(임기) 위원의 임기는 2년으로 하며, 한 차례만 연임할 수 있다.

제10조(사무의 지휘·감독) 시장은 도시공원의 조성·관리에 관한 사무의 일부를 위임 또는 위탁하였을 경우, 이 조례에 따라 그 사무의 처리를 지휘·감독하여야 한다.

제11조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

□ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23., 2013. 5. 22., 2018. 12. 18., 2020. 2. 4.>

1. “공원녹지“란 쾌적한 도시환경을 조성하고 시민의 휴식과 정서 함양에 이바지하는 다음 각 목의 공간 또는 시설을 말한다.

가. 도시공원, 녹지, 유원지, 공공공지(公共空地) 및 저수지

나. 나무, 잔디, 꽃, 지피식물(地被植物) 등의 식생(이하 “식생“이라 한다)이 자라는공간

다. 그 밖에 [국토교통부령](#)으로 정하는 공간 또는 시설

2. “도시녹화“란 식생, 물, 토양 등 자연친화적인 환경이 부족한 도시지역(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조제1호에 따른 도시지역을 말하며, 같은 조 제2호에 따른 관리지역에 지정된 지구단위계획구역을 포함한다. 이하 같다)의 공간(「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 산림은 제외한다)에 식생을 조성하는 것을 말한다.

3. “도시공원“이란 도시지역에서 도시자연경관을 보호하고 시민의 건강·휴양 및 정서생활을 향상시키는 데에 이바지하기 위하여 설치 또는 지정된 다음 각 목의 것을 말한다. 다만, [제3조](#), [제14조](#), [제15조](#), [제16조](#), [제16조의2](#), [제17조](#), [제19조](#), [제19조의2](#), [제19조의3](#), [제20조](#), [제21조](#), [제21조의2](#), [제22조부터 제25조](#)까지, [제39조](#), [제40조](#), [제42조](#), [제46조](#), [제48조의2](#), [제52조](#) 및 [제52조의2](#)에서는 나목에 따른 도시자연공원구역을 제외한다.

가. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 [제2조 제6호 나목](#)에 따른 공원으로서 [같은 법 제30조](#)에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 공원

나. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 [제38조의2](#)에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 도시자연공원구역(이하 “도시자연공원구역“이라 한다)

4. “공원시설“이란 도시공원의 효용을 다하기 위하여 설치하는 다음 각

목의 시설을 말한다.

가. 도로 또는 광장

나. 화단, 분수, 조각 등 조경시설

다. 휴게소, 긴 의자 등 휴양시설

라. 그네, 미끄럼틀 등 유희시설

마. 테니스장, 수영장, 궁도장 등 운동시설

바. 식물원, 동물원, 수족관, 박물관, 야외음악당 등 교양시설

사. 주차장, 매점, 화장실 등 이용자를 위한 편의시설

아. 관리사무소, 출입문, 울타리, 담장 등 공원관리시설

자. 실습장, 체험장, 학습장, 농자재 보관창고 등 도시농업(「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 도시농업을 말한다. 이하 같다)을 위한 시설

차. 내진성 저수조, 발전시설, 소화 및 급수시설, 비상용 화장실 등 재난 관리시설

카. 그 밖에 도시공원의 효용을 다하기 위한 시설로서 [국토교통부령](#)으로 정하는 시설

5. “녹지”란 [「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조 제6호 나목](#)에 따른 녹지로서 도시지역에서 자연환경을 보전하거나 개선하고, 공해나 재해를 방지함으로써 도시경관의 향상을 도모하기 위하여 [같은 법 제30조](#)에 따른 도시·군관리계획으로 결정된 것을 말한다.

[전문개정 2011. 9. 16.]

제9조(공원녹지기본계획의 수립 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치시장 또는 특별자치도지사가 공원녹지기본계획을 수립하려는 경우에는 관계 행정기관의 장과 협의한 후 [「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제113조](#)에 따른 지방도시계획위원회(이하 “지방도시계획위원회”라 한다)의 심의를 거쳐야 한다.

② [제5조 제1항](#)의 [대통령령](#)으로 정하는 시의 시장이 공원녹지기본계획을 수립하거나 변경하려면 [대통령령](#)으로 정하는 바에 따라 도지사의 승인을 받아야 한다. 이 경우 도지사는 공원녹지기본계획을 승인하려면 관

계 행정기관의 장과 협의한 후 지방도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다.

③ 제1항이나 제2항에 따라 협의의 요청을 받은 관계 행정기관의 장은 특별한 사유가 없으면 그 요청을 받은 날부터 30일 이내에 시·도지사에게 의견을 제시하여야 한다.

④ 시·도지사는 공원녹지기본계획을 수립하거나 승인하였을 때에는 관계 행정기관의 장(도지사의 경우에는 제2항에 따른 시장을 포함한다)에게 관계 서류를 송부하여야 한다.

⑤ 공원녹지기본계획 수립권자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 공원녹지기본계획의 내용을 공고하고 일반인이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

[전문개정 2011. 9. 16.]

제15조(도시공원의 세분 및 규모) ① 도시공원은 그 기능 및 주제에 따라 다음 각 호와 같이 세분한다. <개정 2012. 12. 18., 2013. 5. 22., 2016. 3. 22., 2020. 2. 4.>

1. 국가도시공원: 제19조에 따라 설치·관리하는 도시공원 중 국가가 지정하는 공원

2. 생활권공원: 도시생활권의 기반이 되는 공원의 성격으로 설치·관리하는 공원으로서 다음 각 목의 공원

가. 소공원: 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원

나. 어린이공원: 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원

다. 근린공원: 근린거주자 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원

3. 주제공원: 생활권공원 외에 다양한 목적으로 설치하는 다음 각 목의 공원

가. 역사공원: 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원

나. 문화공원: 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원

다. 수변공원: 도시의 하천가·호숫가 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식을 목적으로 설치하는 공원

라. 묘지공원: 묘지 이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역에 「장사 등에 관한 법률」 제2조 제7호에 따른 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원

마. 체육공원: 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원

바. 도시농업공원: 도시민의 정서순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원

사. 방재공원: 지진 등 재난발생 시 도시민 대피 및 구호 거점으로 활용될 수 있도록 설치하는 공원

아. 그 밖에 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 또는 「지방자치법」 제175조에 따른 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상 대도시의 조례로 정하는 공원

② 제1항 각 호의 공원이 갖추어야 하는 규모는 국토교통부령으로 정한다.

제19조(도시공원의 설치 및 관리) ① 도시공원은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 공원조성계획에 따라 설치·관리한다.

② 둘 이상의 행정구역에 걸쳐 있는 도시공원의 관리자 및 그 관리방법은 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 협의하여 정한다.

③ 제2항에 따른 협의를 성립되지 아니한 경우에 해당 도시공원이 같은 도의 관할구역에 속할 때에는 관할 도지사에게, 둘 이상의 시·도의 관할구역에 걸쳐 있을 때에는 국토교통부장관에게 공동으로 재정(裁定)을 신청할 수 있다. <개정 2013. 3. 23.>

④ 제3항에 따른 재정신청에 대하여 국토교통부장관의 재정이 있을 때에는 제2항에 따른 협의회가 성립된 것으로 본다. <개정 2013. 3. 23.>

⑤ 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 공
원조성계획을 수립하거나 변경하기 전이라도 해당 도시공원위원회의 심
의를 거쳐 공원시설을 설치할 수 있다. <개정 2013. 3. 23.>

1. [「교통약자의 이동편의 증진법」](#)에 따른 교통약자이동편의증진계획에
따라 이동편 의시설을 설치하거나 개선하려는 경우

2. 기존 공원시설 부지에서 공원시설을 변경하는 경우(골프장 등 [국토교
통부령](#)으로 정하는 시설로 변경하는 경우는 제외한다)

3. 그 밖에 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또
는 군수가 해당 공원의 관리를 위하여 긴급하게 공원시설을 설치하여야
할 필요성이 있다고 인정하는 경우

⑥ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수
는 제5항에 따라 공원시설을 설치하였을 때에는 빠른 시일 내에 공원조성
계획을 변경하여 그 내용을 반영하여야 한다.

⑦ 제1항에 따른 도시공원의 설치기준, 관리기준 및 안전기준은 [국토교통
부령](#)으로 정한다.