

「하남시 건강가정·다문화가족지원센터(통합)」

민간위탁 운영 동의안

의안 번호	2103
----------	------

제출년월일 : 2020. 9. .
제 출 자 : 하남시장

□ 관련법규 및 근거

- 건강가정기본법 제35조(건강가정지원센터의 설치)
- 건강가정기본법 시행규칙 제6조(건강가정지원센터의 위탁운영)
- 다문화가족지원법 제12조(다문화가족지원센터의 설치·운영 등)
- 다문화가족지원법 시행령 제12조의2(지원센터의 위탁 대상 및 절차 등)
- 아이돌봄 지원법 제11조(서비스제공기관 지정 등) 및 제19조(공동육아나눔터)
- 하남시 건강가정지원센터 조직 및 운영 조례 제9조(센터의 운영)
- 하남시 다문화가족 지원 조례 제12조(다문화가족지원센터의 지정 등)
- 하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)
- 2020년 가족사업안내 지침(여성가족부)

□ 제안사유

- 2020.12.31.일자로 건강가정지원센터와 다문화가족지원센터의 위탁기간 만료
- 가족 유형별로 이원화되어 있는 가족지원서비스 전달체계를 일원화하고, 다양한 가족에 대한 보편적·포괄적 서비스를 제공하기 위하여 건강가정지원센터와 다문화가족지원센터를 통합하여 운영하고자 함.
- 지역사회 욕구에 부합하는 가족지원서비스 제공을 위하여 전문적인 지식과 경험을 가진 위탁운영기관을 선정하여, 안정적이고 효율적으로 시설 운영하고자 하남시의회 동의를 얻고자 함.

○ 위탁사무명 : 하남시 건강가정·다문화가족지원센터 운영(통합센터)

○ 추진근거

- 건강가정기본법 시행규칙 제6조(건강가정지원센터의 위탁운영) 및 하남시 건강가정지원센터 조직 및 운영 조례 제9조(센터의 운영)
- 다문화가족지원법 시행령 제12조의2(지원센터의 위탁 대상 및 절차 등) 및 하남시 다문화가족 지원 조례 제12조(다문화가족지원센터의 지정)
- 하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

○ 추진필요성

- 건강가정·다문화가족지원센터 운영은 가족상담, 통·번역, 자녀 교육 등 전문 지식을 필요로 하는 사무로 가족사업을 수행하기에 적합한 전문 민간기관의 위탁운영이 필요함.

○ 위탁사무 내용 : 센터 운영 및 가족지원서비스 업무 전반

구 분		주요 사업내용
기본 사업	가족관계	부모역할지원(임신출산, 영유아기 부모, 학부모, 아버지 역할), 부부역할지원(부부갈등예방·해결지원, 노년기부부), 이혼전·후가족지원, 다문화가족 관계 향상 지원, 가족상담, 다문화가족 이중언어 환경 조성, 다문화가족 자녀 성장지원
	가족돌봄	가족역량강화지원, 다문화가족 방문서비스
	가족생활	맞벌이가정 일가정양립지원, 다문화가족 초기정착지원, 결혼이민자 통번역지원, 결혼이민자 취업지원
	가족과 함께하는 지역공동체	가족봉사단(다문화가족나눔봉사단), 인식개선 및 공동체의식, 다문화가족 교류·소통공간 운영, 가족사랑의 날, 가족친화문화 프로그램, 결혼이민자 정착 단계별 지원 패키지, 찾아가는 결혼이주여성 다이음사업
별도사업		아이돌봄지원사업, 공동육아나눔터 운영, 건강가정·다문화가족 지원을 위하여 “위탁자”가 지정한 사업 등

○ 위탁시설 개요

구 분	하남시 건강가정·다문화가족지원센터
소재지	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 현재 확보 공간 : 경기도 하남시 덕풍천서로 9, 하남시종합사회복지관 별관4층(신장동) ◦ 추가 공간 확보 예정 : 소재지 미정
규 모	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 총 규모 : 382.1㎡ - 현재 확보 규모 : 132.1㎡ (사무실, 상담실, 교육실 등) - 250㎡ 이상 추가 확보 예정

○ 민간위탁기간 : 2021. 1. 1. ~ 2025. 12. 31. [5년]

※ 위탁기간 근거 : 다문화가족지원법 시행령 제12조의2 및 가족사업안내(여성가족부) 지침

○ 수탁자 선정방식 : 수탁기관 공개모집

- 수탁자선정심의위원회에서 심사를 통하여 결정
- (수탁자격 기준) 사회복지사업법 제2조제3호에 의한 사회복지법인, 민법 제32조에 의한 비영리법인, 공익법인의 설립·운영에 관한 법률 제2조에 의한 공익법인, 고등교육법 제2조에 의한 학교, 비영리민간단체 지원법 제2조에 의한 비영리단체

○ 소요예산 및 산출근거

- 위탁사업비 : 3,231,125천원 ('20년 기준) (단위 : 천원)

구 분	계	센터운영비 (건강가정+다문화)	아이돌봄 지원사업	다문화 특성화사업	공동육아 나눔터	그 외 사업
예산액	3,231,125	계 360,300 건강가정 209,000 다문화 151,300	2,608,294	115,647	76,980	69,904

※ 위탁사업비는 예산 상황에 따라 달라질 수 있음.

- 공간 확보에 따른 예산액 : 219,000천원 (단위 : 천원)

구 분	산출내역	소요예산	비 고
계		219,000	
임차보증금	100,000,000원*1식=100,000,000원	100,000	
임차료(월차임)	4,000,000원*12월=48,000,000원	48,000	
임대차 계약 관련 수수료	1,000,000원*1식=1,000,000원	1,000	
기자재비	50,000,000원*1식=50,000,000원	50,000	
리모델링비	20,000,000원*1식=20,000,000원	20,000	

□ 민간위탁 적정성 검토 결과 [주관부서 검토의견]

- 가족기능이 취약한 가구의 가족문제 대응력 향상과 역량강화를 위한 맞춤형 프로그램 운영 및 지속적인 인구 증가로 인한 지역사회 가족지원서비스 대상자가 확대됨에 따라 다양한 가족에 대한 보편적이고 포괄적인 서비스를 제공하기 위한 프로그램 개발·운영할 수 있는 전문성이 요구됨.

- 또한 센터 특성상 종사자의 전문지식 및 자격증(사회복지사, 건강가정사 등)을 요하는 바 지자체 직영 운영방식 보다는 가족사업의 전문성 향상을 위하여 민간기관에 위탁하여 운영함으로써 다양한 가족형태별 특성과 지역사회 욕구에 부합하는 체계적인 서비스를 제공함이 타당함.

※ 경기도 내 31개 시군 중 직영센터 없음.

□ 참고자료[붙임]

- 관계법령 발췌서 1부.
- 하남시 건강가정·다문화가족지원센터 민간위탁 추진 계획 1부.
- 하남시 건강가정·다문화가족지원센터 통합 운영(참고자료) 1부. 끝.

① 건강가정기본법

제35조(건강가정지원센터의 설치) ① 국가 및 지방자치단체는 가정문제의 예방·상담 및 치료, 건강가정의 유지를 위한 프로그램의 개발, 가족문화운동의 전개, 가정관련 정보 및 자료제공 등을 위하여 건강가정지원센터(이하 "센터"라 한다)를 설치·운영하여야 한다.

② 센터에는 건강가정사업을 수행하기 위하여 관련분야에 대한 학식과 경험을 가진 전문가(이하 "건강가정사"라 한다)를 두어야 한다.

③ 건강가정사는 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 사람이어야 한다.

1. 대학 또는 이와 동등 이상의 학교를 졸업할 것(법령에 따라 이와 같은 수준 이상의 학력이 있다고 인정되는 경우를 포함한다)

2. 제1호에 따른 학력 취득과정이나 그 밖에 여성가족부장관이 인정하는 방법으로 사회복지학·가정학·여학 등 여성가족부령으로 정하는 관련 교과목을 이수할 것

④ 센터의 조직·운영 및 건강가정사의 자격·직무에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

⑤ 센터의 운영은 여성가족부령이 정하는 바에 의하여 민간에 위탁할 수 있다.

⑥ 국가 및 지방자치단체는 센터의 설치·운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

② 건강가정기본법 시행규칙

제6조(건강가정지원센터의 위탁운영) 국가 및 지방자치단체는 법 제35조제5항의 규정에 의하여 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 민간기관에 건강가정지원센터의 운영을 위탁할 수 있다.

1. 「민법」제32조에 따라 설립된 건강가정사업 관련 비영리법인

2. 「고등교육법」제2조에 따른 학교

3. 「사회복지사업법」 제2조제3호에 따른 사회복지법인

4. 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 제2조에 따른 공익법인

5. 「비영리민간단체지원법」제2조에 따른 건강가정사업 관련 비영리단체

6. 「협동조합 기본법」제2조제3호에 따른 사회적협동조합

7. 그 밖에 여성가족부장관이 건강가정사업을 위한 시설 및 전문인력을 갖추었다고 인정하는 비영리법인 또는 단체

③ 다문화가족지원법

제12조(다문화가족지원센터의 설치·운영 등) ① 국가와 지방자치단체는 다문화가족지원센터(이하 "지원센터"라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체는 지원센터의 설치·운영을 대통령령으로 정하는 법인이나 단체에 위탁할 수 있다.

- ③ 국가 또는 지방자치단체 아닌 자가 지원센터를 설치·운영하고자 할 때에는 미리 시·도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)의 지정을 받아야 한다.
- ④ 지원센터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.
 - 1. 다문화가족을 위한 교육·상담 등 지원사업의 실시
 - 2. 결혼이민자등에 대한 한국어교육
 - 3. 다문화가족 지원서비스 정보제공 및 홍보
 - 4. 다문화가족 지원 관련 기관·단체와의 서비스 연계
 - 5. 일자리에 관한 정보제공 및 일자리의 알선
 - 6. 다문화가족을 위한 통역·번역 지원사업
 - 7. 다문화가족 내 가정폭력 방지 및 피해자 연계 지원
 - 8. 그 밖에 다문화가족 지원을 위하여 필요한 사업
- ⑤ 지원센터에는 다문화가족에 대한 교육·상담 등의 업무를 수행하기 위하여 관련 분야에 대한 학식과 경험을 가진 전문인력을 두어야 한다.
- ⑥ 국가와 지방자치단체는 제3항에 따라 지정한 지원센터에 대하여 예산의 범위에서 제4항 각 호의 업무를 수행하는 데에 필요한 비용 및 지원센터의 운영에 드는 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.
- ⑦ 제1항, 제2항 및 제3항에 따른 지원센터의 설치·운영 기준, 위탁·지정 기간 및 절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 제5항에 따른 전문인력의 기준 등에 필요한 사항은 여성가족부령으로 정한다.

4 다문화가족지원법 시행령

제12조의2(지원센터의 위탁 대상 및 절차 등) ① 국가 또는 지방자치단체는 법 제12조제2항에 따라 지원센터의 설치·운영을 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 법인이나 단체에 위탁할 수 있다.

- 1. 「사회복지사업법」 제2조제3호에 따른 사회복지법인
 - 2. 「민법」 제32조에 따라 설립된 다문화가족 지원 관련 비영리법인
 - 3. 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 제2조에 따라 같은 법을 적용받는 공익법인
 - 4. 「비영리민간단체지원법」 제2조에 따른 다문화가족 지원 관련 비영리단체
 - 5. 「고등교육법」 제2조에 따른 학교
 - 6. 그 밖에 여성가족부장관이 다문화가족 지원을 위한 시설 및 전문인력을 갖추었다고 인정하는 법인·단체
- ② 국가 또는 지방자치단체는 법 제12조제2항에 따라 지원센터의 설치·운영을 위탁하려는 경우에는 위탁 내용 및 절차를 고시하여 지원센터의 설치·운영을 위탁받으려는 자의 신청을 받은 후 신청자의 사업수행 능력, 재정적 능력, 활동 실적, 신뢰성 등을 종합적으로 고려하여 위탁받을 자를 선정하고 여성가족부령으로 정하는 내용이 포함된 위탁계약을 체결하여야 한다.
- ③ 지원센터 설치·운영의 위탁기간은 최대 5년으로 한다.

⑤ 아이돌봄 지원법

제11조(서비스제공기관 지정 등) ① 아이돌봄서비스를 제공할 수 있는 서비스제공기관(이하 "서비스기관"이라 한다)을 설치·운영하고자 하는 자는 여성가족부령으로 정하는 시설, 인력, 운영 등 기준을 갖추고 소재지를 관할 구역으로 하는 시·도지사·시장·군수·구청장으로부터 지정을 받아야 한다.

② 시·도지사·시장·군수·구청장은 서비스기관의 지역적 분포 및 적정공급 규모, 대상 아이 수 등을 고려하여 적정 수의 기관을 지정하여야 한다.

③ 제1항과 관련된 서비스기관의 지정절차와 그 밖에 필요한 사항은 여성가족부령으로 정한다.

④ 서비스기관의 장은 중요한 사항을 변경하는 경우 시·도지사·시장·군수·구청장에 승인을 받아야 한다. 그 밖의 변경 사항일 경우에는 신고하여야 한다.

⑤ 제4항과 관련된 내용 및 절차 등은 여성가족부령으로 정한다.

제19조(공동육아나눔터) ① 국가 및 지방자치단체는 아이양육 관련 정보교류, 부모교육 등을 위하여 공동육아나눔터를 설치·운영할 수 있다.

② 국가 및 지방자치단체는 제1항에 따라 설치한 공동육아나눔터를 법인이나 단체 등 전문기관에 위탁하여 운영할 수 있다.

③ 제2항에 따른 공동육아나눔터 위탁 등에 필요한 사항은 여성가족부령으로 정한다.

⑥ 하남시 건강가정지원센터 조직 및 운영 조례

제9조(센터의 운영) ① 센터 운영은 시장이 한다. 다만, 필요한 경우 센터의 목적과 사업수행에 적합한 민간기관에 센터의 운영을 위탁할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의하여 시장은 센터의 목적과 사업수행에 적합한 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관에 그 운영을 위탁할 수 있다.

1. 건강가정사업을 수행하기 위하여 설립된 사회복지법인 등 「민법」제32조의 규정에 따른 비영리법인

2. 「고등교육법」제2조의 규정에 따른 학교

3. 「사회복지사업법」제2조제3호에 따른 사회복지법인

4. 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」제2조에 따른 공익법인

5. 「비영리민간단체 지원법」제2조에 따른 건강가정사업 관련 비영리단체

6. 「협동조합 기본법」제2조제3호에 따른 사회적협동조합

7. 그 밖에 여성가족부장관이 건강가정사업을 위한 시설 및 전문인력을 갖추었다고 인정하는 비영리법인 또는 단체

③ 제2항에 따른 위탁 운영기간은 2년으로 하며 재 위탁 할 수 있다.

④ 민간위탁과 관련하여 이 조례에서 규정하지 않은 사항은 「하남시사무의민간위탁촉진및관리조례」를 준용한다.

⑦ 하남시 다문화가족 지원 조례

제12조(다문화가족지원센터의 지정 등) ① 시장은 다문화가족 지원 정책의 시행을 위하여 필요한 경우에는 다문화가족 지원에 필요한 전문 인력과 시설을 갖춘 법인이나 단체를 다문화가족지원센터(이하 “지원센터”라 한다)로 지정하고 다문화가족 지원사업 관련 업무의 일부 또는 전부를 위탁 할 수 있다.

② 제1항의 규정에 따라 위탁받은 자는 시장의 지도감독을 받아야 한다.

③ 위탁운영기간은 5년으로 하되, 재 위탁할 수 있으며, 기타 필요한 사항은 별도 약정을 체결한다.

⑧ 하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례

제4조(민간위탁 사무의 기준 등) 시장은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치 사무 중 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니한 다음 각 호의 사무를 위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
 2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
 3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
 4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무
-