

# 하남시 옴부즈만(ombudsman)위촉 동의안

의안 번호	2283
----------	------

제출년월일 2021. 7.

제출자 하남시장

## □ 제안이유

- 시정 감시기능 강화 및 위법·부당한 행정처분 등으로부터 시민의 권익을 보호하기 위한 하남시 옴부즈만<sup>1)</sup>을 위촉 하고자 「하남시 옴부즈만 구성 및 운영에 관한 조례」 제4조(구성), 제13조(옴부즈만 위촉 및 해촉)에 따라 하남시의회 의 동의를 받고자함.

## □ 주요 내용

### 1. 위촉동의 대상자 : 5명

(특정성별이 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야한다.)

성명	생년월일	주요경력	직위	비고
임기완	1976. 07. 22 (45세, 男)	■ 한국공인회계사 ■ 前 서울지방국세청 정보공개 심의위원 ■ 前 국민대통합위원회자문위원	회계법인 이상 [ 공인회계사 ]	
옥장흠	1962. 01. 05 (59세, 男)	■ 現 경기도청 학교 민주시민교육 자문위원회 자문위원장 ■ 現 재단법인 경기도 평생교육 진흥원 이사	한신대학교 [ 교수/ 기독교교육학 ]	
김형분	1958. 10. 15 (63세, 女)	■ 前 하남시청 자치행정국장 ■ 前 하남시청 기획예산담당관	前)하남시청 자치행정국장	

1) 옴부즈만 [ombudsman] : 행정관료들의 불법행위 또는 부당한 행정처분으로 피해를 입은 시민이 그 구제를 호소할 경우, 일정한 권한의 범위 내에서 조사해 시정을 촉구함으로써 시민의 기본권을 보호하는 구실을 하는 민원조사관을 말한다.

※ 옴부즈맨 제도는 원래 스웨덴에서 발생한 것으로 국가의 행정권에 대한 감시와 견제의 목적에서 시작, 옴부즈만 (ombudsman)이라는 용어는 스웨덴어로 다른 사람의 대리인이라는 뜻

성명	생년월일	주요경력	직위	비고
김 미 옥	1972. 10. 01 (49세, 女)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2006 사법연수원 제35기 수료</li> <li>■ 前 법무법인 두라 소속변호사</li> </ul>	종합법률사무소 이정 [ 변호사 ]	
유 희 재	1979. 02. 07 (42세, 女)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ ORP연구소 부대표</li> <li>■ 한국퍼실리테이터 협회 대외협력이사</li> </ul>	ORP연구소 부대표	

2. 임기(任期) : 2년( 1회에 한하여 연임할 수 있다. )

### 3. 기능

- 주민의 신청에 따른 민원인의 고충과 관련된 사안의 조사·처리
- 시장 및 하남시의회가 다수인 민원, 공공갈등 민원, 복합민원 등과 관련하여 의뢰하는 사안에 대한 조사·처리
- 다수인 민원, 공공갈등 민원, 복합민원 등 고충민원과 관련된 조사 및 합의, 조정, 시정권고, 의견표명 등 처리
- 읍부즈만 스스로 발의한 고충과 관련된 사안의 채택 및 조사
- 읍부즈만이 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
- 반복적이고 고질적인 민원에 대한 조사 및 합의, 조정 등 처리
- 시장 및 의회에 읍부즈만 운영에 대한 연례보고서 제출
- 직권조사 시 시장 및 의회에 특별보고서 제출
- 읍부즈만 활동과 관련된 국제기구 또는 외국의 권익 구제기관 등과의 교류 및 협력

- 옴부즈만의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
- 그 밖에 옴부즈만이 필요하다고 인정하는 사안에 대한 조사·처리
- ※ 「하남시 옴부즈만 구성 및 운영에 관한 조례」 제19조(고충민원의 조사) ① 옴부즈만은 고충민원을 접수한 경우 지체 없이 그 내용에 관하여 필요한 조사를 하여야 하며, 특별한 사유가 없는 한 60일 이내에 처리하여야 한다. 다만, 부득이한 사유로 기간 안에 처리가 불가능한 경우에는 60일의 범위에서 그 처리기간을 연장할 수 있다.

#### 4. 옴부즈만의 직무관할권

- 시 및 그 소속행정기관(직속기관, 사업소 등을 포함한다.)
- 시에서 출자 또는 출연하여 설립한 공기업 및 출연기관
- 시로부터 사무를 위탁받아 운영하고 있는 법인·단체 또는 기관이나 개인

#### 5. 고충민원의 각하

- 행정심판, 행정소송이나 감사원의 심사청구 그 밖에 다른 법률에 따른 불복구제절차가 진행 중인 사항
- 법령에 따라 화해·알선·조정·중재 등 당사자 간의 이해조정을 목적으로 행하는 절차가 진행 중인 사항
- 감사원의 감사가 착수된 사항이거나 감사원이 처분을 요구한 사항
- 사인간의 권리관계 또는 개인의 사생활에 관한 사항
- 시 직원에 관한 인사행정상의 행위에 관한 사항
- 제7조에서 정한 관할권의 범위에서 벗어나는 사항
- 그 밖에 옴부즈만이 조사하기에 합당하지 않다고 판단되는 사항

#### □ 관련근거

1. 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제32조부터 제38조
2. 「하남시 옴부즈만 구성 및 운영에 관한 조례」 제3조, 제4조, 제7조, 제8조, 제9조, 제12조, 제13조, 제16조, 제17조, 제19조, 제20조, 제22조, 제34조, 제35조,

## □ 관련법령 및 조례 발췌(拔萃)서

法

부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률

제32조(시민고충처리위원회의 설치) ① 지방자치단체 및 그 소속 기관에 관한 고충민원의 처리와 행정제도의 개선 등을 위하여 각 지방자치단체에 시민고충처리위원회를 둘 수 있다.

② 시민고충처리위원회는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 지방자치단체 및 그 소속 기관에 관한 고충민원의 조사와 처리
2. 고충민원과 관련된 시정권고 또는 의견표명
3. 고충민원의 처리과정에서 관련 행정제도 및 그 제도의 운영에 개선이 필요하다고 판단되는 경우 이에 대한 권고 또는 의견표명
4. 시민고충처리위원회가 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
5. 민원사항에 관한 안내, 상담 및 민원처리 지원
6. 시민고충처리위원회의 활동과 관련한 교육 및 홍보
7. 시민고충처리위원회의 활동과 관련된 국제기구 또는 외국의 권익구제기관 등과의 교류 및 협력
8. 시민고충처리위원회의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
9. 그 밖에 다른 법령에 따라 시민고충처리위원회에 위탁된 사항

제33조(시민고충처리위원회 위원의 자격요건 등) ① 시민고충처리위원회 위원은 고충민원 처리업무를 공정하고 독립적으로 수행할 수 있다고 인정되는 자로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중에서 지방자치단체의 장이 지방의회의 동의를 거쳐 위촉한다.

1. 대학이나 공인된 연구기관에서 부교수 이상 또는 이에 상당하는 직에 있거나 있었던 자
2. 판사·검사 또는 변호사의 직에 있거나 있었던 자
3. 4급 이상 공무원의 직에 있거나 있었던 자
4. 건축사·세무사·공인회계사·기술사·변리사의 자격을 소지하고 해당 직종에서 5년 이

상 있거나 있었던 자

5. 사회적 신망이 높고 행정에 관한 식견과 경험이 있는 자로서 시민사회단체로부터 추천을 받은 자

- ② 시민고충처리위원회 위원의 임기는 4년으로 하되, 연임할 수 없다.
- ③ 지방자치단체의 장은 시민고충처리위원회 위원의 임기가 만료되거나 임기 중 결원된 경우에는 임기만료 또는 결원된 날부터 30일 이내에 후임자를 위촉하여야 한다.
- ④ 결원된 시민고충처리위원회 위원의 후임으로 위촉된 시민고충처리위원회 위원의 임기는 새로이 개시된다.

제34조(활동비 지원) 시민고충처리위원회가 설치된 지방자치단체의 장은 시민고충처리위원회가 제32조 제2항의 업무를 처리하는데 필요한 경비를 지원하여야 한다.

제35조(위원회에 관한 규정의 준용) 제15조, 제16조 제3항, 제17조, 제18조, 제25조 및 제83조의2 제1항은 시민고충처리위원회에 관하여 이를 준용한다. <개정 2019. 4. 16.>

제36조(사무기구) ① 지방자치단체의 장은 시민고충처리위원회의 사무를 지원하기 위하여 사무기구를 둔다.

② 사무기구에는 사무기구의 장과 그 밖의 필요한 직원을 둔다.

제37조(운영상황의 보고 및 공표 등) ① 시민고충처리위원회는 매년 그 시민고충처리위원회의 운영상황을 지방자치단체의 장과 지방의회에 보고하고 이를 공표하여야 한다.

② 시민고충처리위원회는 제1항에 따른 보고 외에 필요하다고 인정하는 경우에는 지방자치단체의 장과 지방의회에 특별보고를 할 수 있다.

제38조(시민고충처리위원회의 조직 및 운영에 관한 사항) 이 법에 규정된 사항 외에 시민고충처리위원회의 조직 및 운영에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

## 條例

「하남시 옴부즈만 구성 및 운영에 관한 조례」 제3조, 제 4조, 제 7조, 제 8조, 제 9조, 제12조, 제13조, 제16조, 제17조, 제19조, 제20조, 제22조, 제34조, 제35조

제3조(옴부즈만의 기능) 옴부즈만은 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 주민의 신청에 따른 민원인의 고충과 관련된 사안의 조사·처리
2. 시장 및 하남시의회(이하 “의회”라 한다)가 다수인 민원, 공공갈등 민원, 복합민원 등과 관련하여 의뢰하는 사안에 대한 조사·처리
3. 다수인 민원, 공공갈등 민원, 복합민원 등 고충민원과 관련된 조사 및 합의, 조정, 시정권고, 의견표명 등 처리
4. 옴부즈만 스스로 발의한 고충과 관련된 사안의 채택 및 조사
5. 옴부즈만이 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
6. 반복적이고 고질적인 민원에 대한 조사 및 합의, 조정 등 처리
7. 시장 및 의회에 옴부즈만 운영에 대한 연례보고서 제출
8. 직권조사 시 시장 및 의회에 특별보고서 제출
9. 옴부즈만 활동과 관련된 국제기구 또는 외국의 권익 구제기관 등과의 교류 및 협력
10. 옴부즈만의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
11. 그 밖에 옴부즈만이 필요하다고 인정하는 사안에 대한 조사·처리

제4조(구성) ① 옴부즈만은 5명 이내로 구성하되 특정성별이 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

② 옴부즈만은 시장 소속하에 두되, 직무 수행과 관련하여 독립성을 보장한다.

③ 옴부즈만은 고충민원 처리업무를 공정하고 독립적으로 수행할 수 있는 사람으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중 옴부즈만 추천위원회를 거쳐 의회의 동의를 받아 시장이 위촉하며, 옴부즈만의 전문성을 확보할 수 있도록 구성하여야 한다.

1. 대학이나 공인된 연구기관에서 부교수 이상 또는 이에 상당하는 직에 있거나 있었던 사람
2. 판사·검사 또는 변호사의 직에 있거나 있었던 사람

3. 4급 이상 공무원의 직에 있거나 있었던 사람
4. 건축사·세무사·공인회계사·기술사·변리사의 자격을 소지하고 해당 직종에서 5년 이상 있거나 있었던 사람
5. 사회적 신망이 높고 행정에 관한 식견과 경험이 있는 사람으로서 시민사회단체로부터 추천을 받은 사람

④ 옴부즈만의 임기는 2년으로 하되, 1회에 한하여 연임할 수 있다.

⑤ 시장은 옴부즈만의 임기가 만료되거나 임기 중 결원된 경우에는 임기 만료 또는 결원된 날부터 30일 이내에 의회의 동의를 거쳐 후임자를 위촉하여야 하며, 후임으로 위촉된 옴부즈만의 임기는 새로이 개시한다.

제7조(옴부즈만의 직무관할권) 옴부즈만은 제3조에 따른 기능 수행을 위하여 다음 각 호에 대한 직무관할권을 가진다.

1. 시 및 그 소속행정기관(직속기관, 사업소 등을 포함한다.)
2. 시에서 출자 또는 출연하여 설립한 공기업 및 출연기관
3. 시로부터 사무를 위탁받아 운영하고 있는 법인·단체 또는 기관이나 개인

제8조(옴부즈만의 결격사유) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 옴부즈만이 될 수 없다.

1. 대한민국 국민이 아닌 사람
2. 「지방공무원법」 제31조 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람
3. 「정당법」 제23조에 따라 정당에 입당한 당원
4. 「공직선거법」에 따라 실시하는 선거에 후보자로 등록한 사람

제9조(겸직금지) 옴부즈만은 재직 중 다음 각 호의 직을 겸할 수 없다.

1. 국회의원 또는 지방의회 의원
2. 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 행정기관 등과 같은 법 시행령 제14조에 따른 특별한 이해관계가 있는 개인이나 법인 또는 단체의 임·직원

제12조(옴부즈만 추천위원회 구성·운영) ① 옴부즈만의 선임을 위하여 옴부즈만 추천위원회(이하 “추천위원회”라 한다)를 둔다.

② 추천위원회는 위원장을 포함한 7명 이내의 위원으로 구성하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 시장이 위촉하며, 추천이 끝난 후 추천위원회는 자동으로 해산한다.

1. 부시장 및 인사업무 담당 국장 또는 과장
2. 의회의 추천을 받은 시의원
3. 지역에 거주하는 사람으로서 변호사협회 등의 추천을 받은 변호사
4. 지역에 거주하는 사람으로서 대학의 총장 또는 학장으로부터 추천을 받은 교수
5. 지역의 시민사회단체로부터 추천을 받은 사람
6. 그 밖에 추천위원회에서 의결을 통해 지역의 협회, 시민사회단체, 학계, 법조계 등에서 추가로 추천하는 경우

③ 추천위원회의 위원장은 부시장으로 한다. 또한, 추천위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 둘 수 있으며, 간사는 읍부즈만 사무를 담당하는 부서의장이 된다.

④ 추천위원회의 위원은 읍부즈만 후보자를 복수로 추천할 수 있으며, 추천위원회의 회의에서 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 읍부즈만을 의결한다.

⑤ 추천위원회의 회의에 참석하는 위원에 대하여 예산의 범위에서 「하남시 각종 위원회 실비 변상 조례」가 정하는 바에 따라 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제13조(읍부즈만 위촉 및 해촉) ① 단체장은 읍부즈만 추천위원회에서 추천한 사람 중에서 명망과 학식 등을 고려하여 시의회에 위촉동의안을 제출하여야 한다.

② 지방의회는 읍부즈만으로 추천된 사람에 대하여 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 동의안을 확정한다.

제16조(고충민원의 신청) ① 누구든지(국내에 거주하는 외국인을 포함한다) 읍부즈만에 고충민원을 신청할 수 있다.

② 제1항에 따라 지방읍부즈만과 국민권익위원회에 중복으로 제기한 고충민원에 대해서는 상호 협의하여 처리한다.

제17조(고충민원의 접수) ① 읍부즈만에 고충민원을 신청하려는 사람은 다음 각 호의 사항을 작성하여 서면으로 신청하여야 한다. 다만, 서면으로 신청할 수 없는



특별한 사유가 있는 경우에는 구두로 신청할 수 있다.

1. 신청인의 이름과 주소(법인 또는 단체의 경우에는 그 명칭 및 주된 사무소의 소재지와 대표자의 이름)
2. 신청의 취지·이유와 고충민원 신청의 원인이 된 사실내용
3. 그 밖에 규칙으로 정하는 사항

② ombudsman은 고충민원의 신청이 있는 경우에는 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 그 접수를 보류하거나 거부할 수 없으며, 접수된 고충민원 서류를 부당하게 되돌려 보내서는 아니 된다. 다만, ombudsman이 고충민원 서류를 보류·거부 또는 반려하는 경우에는 지체 없이 그 사유를 신청인에게 통보하여야 한다.

③ 그 밖에 고충민원의 접수와 관련한 구체적 사항은 규칙으로 정한다.

**제19조(고충민원의 조사)** ① ombudsman은 고충민원을 접수한 경우 지체 없이 그 내용에 관하여 필요한 조사를 하여야 하며, 특별한 사유가 없는 한 60일 이내에 처리하여야 한다. 다만, 부득이한 사유로 기간 안에 처리가 불가능한 경우에는 60일의 범위에서 그 처리기간을 연장할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 조사하지 아니할 수 있다.

1. 제22조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우
2. 고충민원의 내용이 거짓이거나 정당한 사유가 없다고 인정되는 경우
3. 고충민원 신청원인이 된 사실이 발생한 날부터 1년이 경과하였을 경우. 다만, 정당한 사유가 있는 경우에는 제외한다.
4. 그 밖에 ombudsman이 조사하는 것이 적절하지 아니하다고 인정하는 경우

**제20조(조사의 방법)** ① ombudsman은 제19조에 따라 조사를 할 때에 필요하면 다음 각 호의 조치를 취할 수 있다.

1. 소속기관 등에 대한 설명 요구 또는 관련자료·서류 등의 제출요구

2. 시 및 소속기관 등의 직원·신청인·이해관계인이나 참고인의 출석 및 의견진술 등의 요구

3. 조사사항과 관계있다고 인정되는 소속기관 등의 장소와 시설 등에 대한 실지조사

4. 감정의 의뢰

② **옴부즈만 사무국의 직원은** 제1항에 따라 실지조사를 하거나 진술을 듣는 경우에는 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 보여야 한다.

③ 소속기관 등의 장은 제1항에 따른 요구나 조사에 성실하게 응하고 이에 협조하여야 한다.

**제22조(고충민원의 각하 등)** ① 옴부즈만은 접수된 고충민원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 고충민원을 각하할 수 있다.

1. 행정심판, 행정소송이나 감사원의 심사청구 그 밖에 다른 법률에 따른 불복구제절차가 진행 중인 사항

2. 법령에 따라 화해·알선·조정·중재 등 당사자 간의 이해조정을 목적으로 행하는 절차가 진행 중인 사항

3. 감사원의 감사가 착수된 사항이거나 감사원이 처분을 요구한 사항

4. 사인간의 권리관계 또는 개인의 사생활에 관한 사항

5. 시 직원에 관한 인사행정상의 행위에 관한 사항

6. 제7조에서 정한 관할권의 범위에서 벗어나는 사항

7. 그 밖에 옴부즈만이 조사하기에 합당하지 않다고 판단되는 사항

② 옴부즈만이 제1항에 따라 고충민원을 각하한 경우에는 지체 없이 그 사유를 명시하여 신청인에게 통보하여야 한다. 이 경우 필요하다고 인정하는 때에는 신청인에게 권리의 구제에 필요한 절차와 조치에 관하여 안내할 수 있다.

**제34조(사무국)** ① 시장은 **옴부즈만의 사무를** 지원하기 위하여 **사무국을 둔다.**

② 사무국에는 사무국장 1명을 두되, 사무국장은 대표옴부즈만의 지휘를 받아 옴부즈만의 소관사무를 관장한다.

③ 옴부즈만은 그 업무 수행을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 단체장 소

속하의 공무원 또는 직원의 파견을 요청할 수 있다.

- ④ 고충민원의 전문적 조사를 위해 예산의 범위 내에서 전문조사관을 둘 수 있다.
- ⑤ 단체장은 제3항 및 제4항에 따라 파견 또는 채용된 자에 대하여 인사·처우 등에 있어서 우대조치를 강구하여야 한다.

제35조(운영지원) ① 시장은 읍부즈만의 사무를 지원하기 위하여 예산의 범위에서 필요한 경비를 지원한다.

- ② 시장은 읍부즈만의 효율적인 업무 수행을 위하여 필요한 인력과 예산을 지원할 수 있다. 이 경우 시장은 읍부즈만의 의견을 충분히 반영하도록 노력하여야 한다.

## □ 향후계획

### ○ 하남시 읍부즈만 위촉 및 위촉장수여

1. 위촉자 : 하남시장( 하남시읍부즈만 추천위원회를 거쳐 의회의 동의를 받아 시장이 위촉 )
2. 대표 읍부즈만은 읍부즈만 중에서 호선(互選)으로 선출하며, 읍부즈만을 대표한다.  
( 단, 부 읍부즈만은 대표읍부즈만이 지명한다.)

※ 하남시 읍부즈만 구성 및 운영에 관한 조례」 제5조(대표읍부즈만)