

# 하남시 하남도시공사 설립 및 운영 조례

## 일부개정조례안

의안 번호	2322
----------	------

제출연월일 : 2021. 10. .

제출자 : 하 남 시 장

### 1. 제안이유

- 지역개발과 시민복지 증진을 위해 설립된 하남도시공사의 사업영역과 역량을 확대·강화하고, 시의 개발사업 관련 부서 국(단)장을 당연직 비상임 이사로 임명하여 개발사업에 대한 관리·감독과 사업 추진의 효율성을 제고 하고자 함

### 2. 주요내용

- 가. 현행 조례에서 정하고 있는 이사 수(7인 이내)의 범위를 삭제하여 당연직 비상임이사의 수를 확대하도록 개정 (안 제9조)
- 나. 도시개발 사업 담당부서의 국(단)장을 기존 정책기획관과 함께 당연직 비상임이사로 지정하여 개정 (안 제11조)
- 다. 지역균형개발 및 지역경제 활성화를 위한 도시재생사업, 기업육성·지원사업 등 사업 영역을 확대하여 개정 (안 제19조)

### 3. 개정조례안 : 덧붙임

### 4. 신구조문 대비표 : 덧붙임

### 5. 관계법령 발췌서 : 덧붙임

**6. 예산수반 사항 : 해당없음**

**7. 입법예고 결과**

가. 예고기간 : 2021. 9. 8. ~ 2021. 9. 28. [20일간]

나. 의견 및 검토결과 : 덧붙임

**8. 부서협의 결과**

가. 규제개혁 관련협의 : 해당없음

나. 성별영향 분석평가 : 의견없음

**9. 참고사항 : 해당없음**

**10. 관련부서 : 경기도 공공기관담당관**

## 하남시 하남도시공사 설립 및 운영 조례 일부개정조례안

하남시 하남도시공사 설립 및 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제9조제1항 중 “정하되 이사의 정수는 7인 이내로 한다”를 “정한다”로 한다.

제11조제1항 중 “혁신기획관”을 “국·과장, 개발사업 업무를 담당하는 국(단)장”으로 한다.

제19조제1호 중 “개발 및 공급”을 “개발, 공급, 임대 및 관리”로 하고, 같은 조 제2호 중 “주택”을 “주택 및 일반건축물”로 하며, 같은 조에 제2호의2를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제3호 중 “위락단지, 공업단지”를 “위락단지”로 하며, 같은 조에 제4호의2를 다음과 같이 신설한다.

2의2. 주택재개발·도시환경정비 및 주거환경개선 등 도시재생관련 사업

4의2. 산업단지 조성·관리, 과학기술진흥 지원, 창업기업 육성 등 지역경제활성화에 기여할 수 있는 사업

제19조제7호 중 “지방자치단체로부터의 위탁업무”를 “지방자치단체로부터 위탁받거나 대행하는 사업”으로 하고, 같은 조에 제7호의2를 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제8호를 다음과 같이 한다.

7의2. 시가 설치한 각종 시설 및 시설물 수탁관리

8. 위의 각 호의 업무와 관련한 부대 업무

제33조제1항 중 “「지방공무원임용령」”을 “「지방공무원 임용령」”으로 한다.

제34조 중 “「하남시공인조례」”를 “「하남시 공인 조례」”로 한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부서명		정책기획관
입 안 자	부서장 직위·성명	정책기획관 박 춘 오
	팀장 직위·성명	조직성과팀장 박 재 홍
	담당자 성명·전화번호	박 지 웅 (790-5661)

## 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제9조(임원) ① 공사에는 사장을 포함한 이사 약간인과 감사를 두며 이사 및 감 사의 수는 정관으로 정하되 <u>이사의 정 수는 7인 이내로 한다.</u>	제9조(임원) ① ----- ----- ----- <u>정한다.</u>
제11조(이사) ① 이사는 상임이사와 비상 임이사로 하되, 비상임이사에는 공사 의 업무와 관련한 시의 <u>혁신기획관</u> 과 세무 및 회계전문가를 포함하여야 하 며, 사장을 포함한 상임이사의 정수는 이사정수의 100분의 50 미만으로 한다. ② ~ ④ (생략)	제11조(이사) ① ----- ----- ----- <u>국·과장, 개발사업 업 무를 담당하는 국(단)장</u> ----- ----- -----. ② ~ ④ (현행과 같음)
제19조(사업) 공사는 제1조의 규정에 의 한 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호 의 사업을 행한다. 1. 토지개발 등을 위한 토지의 취득, <u>개 발 및 공급</u> 2. <u>주택</u> 의 건설, 개량, 공급, 임대 및 관 리 <u>&lt;신 설&gt;</u> 3. 관광지, 리조트 등 <u>위락단지</u> , <u>공업단 지</u> 조성 및 관리 4. (생략) <u>&lt;신 설&gt;</u>  5. 6. (생략)	제19조(사업) ----- ----- -----. 1. ----- <u>개발,</u> <u>공급, 임대 및 관리</u> 2. <u>주택 및 일반건축물</u> ----- ----- <u>2의2. 주택재개발·도시환경정비 및 주 거환경개선 등 도시재생관련 사업</u> 3. ----- <u>위락단지</u> ----- ----- 4. (현행과 같음) <u>4의2. 산업단지 조성·관리, 과학기술진 흥 지원, 창업기업 육성 등 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 사업</u> 5. 6. (현행과 같음)

7. 국가 또는 지방자치단체로부터의 위  
탁 업무

<신 설>

8. 제1호 내지 제7호의 부대되는 업무

9. 10. (생 략)

제33조(파견공무원의 인사평정·관리) ①  
파견된 공무원에 대한 인사평정은  
「지방공무원임용령」에 의하여 관·  
과·소와 동일하게 평정 관리한다.

② (생 략)

제34조(공인의 비치) 공사는 업무의 효율  
성을 위하여 시장의 승인을 얻어  
「하남시공인조례」에 의하여 공인을  
비치 사용할 수 있다.

7. ----- 지방자치단체로부터 위탁받  
거나 대행하는 사업

7의2. 시가 설치한 각종 시설 및 시설물  
수탁관리

8. 위의 각 호의 업무와 관련한 부대 업무

9. 10. (현행과 같음)

제33조(파견공무원의 인사평정·관리) ① -  
-----  
「지방공무원 임용령」-----  
-----.

② (현행과 같음)

제34조(공인의 비치) -----  
-----  
「하남시 공인 조례」-----  
-----.

## 관계법령 발췌서

### 「지방공기업법」 [시행 2021. 1. 21.] [법률 제17522호, 2020. 10. 20. 일부개정]

**제2조(적용 범위)** ① 이 법은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업(그에 부대되는 사업을 포함한다. 이하 같다) 중 제5조에 따라 지방자치단체가 직접 설치·경영하는 사업으로서 대통령령으로 정하는 기준 이상의 사업(이하 “지방직영기업”이라 한다)과 제3장 및 제4장에 따라 설립된 지방공사와 지방공단이 경영하는 사업에 대하여 각각 적용한다. <개정 2019. 12. 3.>

1. 수도사업(마을상수도사업은 제외한다)
2. 공업용수도사업
3. 궤도사업(도시철도사업을 포함한다)
4. 자동차운송사업
5. 지방도로사업(유료도로사업만 해당한다)
6. 하수도사업
7. 주택사업
8. 토지개발사업
9. 주택(대통령령으로 정하는 공공복리시설을 포함한다)·토지 또는 공용·공공용건축물의 관리 등의 수탁

② 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업 중 경상경비의 50퍼센트 이상을 경상수입으로 충당할 수 있는 사업을 지방직영기업, 지방공사 또는 지방공단이 경영하는 경우에는 조례로 정하는 바에 따라 이 법을 적용할 수 있다.

1. 민간인의 경영 참여가 어려운 사업으로서 주민복리의 증진에 이바지할 수 있고, 지역경제의 활성화나 지역개발의 촉진에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업
2. 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업 중 같은 항 각 호 외의 부분에 따라 대통령령으로 정하는 기준에 미달하는 사업
3. 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 따른 체육시설업
4. 「관광진흥법」에 따른 관광사업(여행업 및 카지노업은 제외한다)

③ 지방자치단체의 장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업 중 같은 항 각 호 외의 부분에 따라 대통령령으로 정하는 기준에 미달하는 사업에 대하여

대통령령으로 정하는 바에 따라 제22조를 준용할 수 있다.

[전문개정 2011. 8. 4.]

**제58조(임원의 임면 등)** ① 공사의 임원은 사장을 포함한 이사(상임이사와 비상임이사로 구분한다) 및 감사로 하며, 그 수는 정관으로 정한다.

② 사장과 감사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방공기업의 경영에 관한 전문적인 식견과 능력이 있는 사람 중에서 지방자치단체의 장이 임면(任免)한다. 다만, 제50조제1항에 따라 설립된 공사의 경우에는 지방자치단체 간의 규약으로 정하는 바에 따른다.

③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 사장과 감사(조례 또는 정관으로 정하는 바에 따라 당연히 감사로 선임되는 사람은 제외한다)를 임명할 경우 대통령령으로 정하는 임원추천위원회(이하 이 조에서 “임원추천위원회”라 한다)가 추천한 사람 중에서 임명하여야 한다. 다만, 제4항에 따라 사장을 연임시키려는 경우에는 임원추천위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 사장의 경영성과에 따라 임기 중에 해임하거나 임기가 끝나더라도 연임시킬 수 있다. 이 경우 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다.

<개정 2013. 6. 4.>

1. 제58조의2에 따른 경영성과계약의 이행실적
2. 제78조제1항 및 제2항에 따른 경영평가의 결과
3. 제78조제4항에 따른 사장의 업무성과 평가 결과

⑤ 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 경우 사장을 임기 중에 해임할 수 있다.

<신설 2015. 12. 15.>

1. 제78조의2제3항에 의한 경영 개선 명령을 정당한 사유 없이 이행하지 아니한 경우
2. 그 밖에 업무 수행 중 관계 법령을 중대하고 명백하게 위반한 경우

⑥ 제4항에 따른 사장의 연임 또는 해임의 기준 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2015. 12. 15.>

⑦ 이사(조례 또는 정관으로 정하는 바에 따라 당연히 이사로 선임되는 사람은 제외한다)는 임원추천위원회가 추천한 사람 중에서 임명하되, 상임이사는 사장이 임면하고 비상임이사는 지방자치단체의 장이 임면한다. 이 경우 이사의 임면에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2015. 12. 15.>

⑧ 임원추천위원회는 임원후보자를 추천하려는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 후보자를 공개모집하여야 한다. <개정 2015. 12. 15.>



[전문개정 2011. 8. 4.]

**제62조(이사회)** ① 공사의 업무에 관한 중요 사항을 의결하기 위하여 공사에 이사회를 둔다.

② 이사회는 사장을 포함한 이사로 구성한다.

③ 이사회는 권한과 운영에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

[전문개정 2011. 8. 4.]

# 하남시 하남도시공사 설립 및 운영 조례 일부개정조례안에 대한 의견 및 검토결과

조 항	제11조(이사)제1항
제출자 및 의견	<p>○ 제출자</p> <p>- 하남도시공사 : 공문 제출</p> <p>○ 의 건</p> <p>- 개발사업 담당은 현재 미래도시사업단이므로 당연직이사는 ‘국(단)·과장’에서 ‘국(단)장’으로 명확히 지정하는 것이 타당할 것으로 사료됨</p> <p>※ 공기업 상임이사 기본자격은 공무원 4급 이상 경력을 주로 하며, 특별한 경우를 제외하고는 타 공기업도 실·국장급으로 정하고 있는 상황</p>
부서 검토 결과	<p><b>[반영]</b></p> <p>· 이번 조례 개정의 목적 중 하나는 시의 개발사업 담당 부서인 미래도시사업단에서 당연직 비상임이사의 자격으로 도시공사 이사회에 참석할 근거를 마련하기 위함임</p> <p>· 일반적으로 공기업 상임이사 선임 시 주로 공무원 4급 이상 경력을 요구하고 있으며, 타 지방공기업의 비상임이사 선임 관련 조례에서는 실·국장급 인사들로 당연직 비상임이사를 지정하는 사례가 많음</p> <p>· 이와 같은 사항을 고려해 본 결과 공사의 의견에 타당성이 있다고 여겨지므로 개정안 조문의 당연직 비상임이사를 ‘국(단)·과장’에서 ‘국(단)장’으로 변경하여 조례를 개정하는 것이 바람직할 것으로 판단됨</p>

조 항	제29조(감독)제2항제3호
제출자 및 의견	<p>○ 제출자</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하남도시공사 : 공문 제출</li> </ul> <p>○ 의 견</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공기업 이사회의 ‘모든’ 상정안을 ‘사전’에 ‘시장의 승인’을 받도록 감독하는 정부기관 또는 자치단체는 없는 것으로 조사됨</li> <li>- 공사는 법과 규정에 따라 각종 경영상 중요한 사항(중요규정 및 출자, 사채발행 등)은 최종적으로 시장 또는 의회 승인을 받도록 조례와 정관에서 정하고 있으며, 앞으로 하남시 당연직이사를 확대하여 공사 경영에 대한 하남시의 관리역할을 더욱 강화할 예정에 있음</li> <li>- 따라서, 관련 조문은 다른 자치단체와 동일하게 법인격으로 공기업 본연의 자율경영과 기업의사결정을 지원함이 타당할 것으로 사료됨</li> </ul>
부서 검토 결과	<p><b>[미반영]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 이번 조례개정에 대해 사전에 입법예고한 조항 이외의 조항에 대한 도시공사의 추가적인 의견 제출임</li> <li>· 상기 조문은 2016년 제7대 하남도시공사 사장 및 직원의 개발사업 관련 금품수수, 배임수재 등 불미스러운 사건 발생에 따라 당시 김승용 시의원 등 의원 7인의 발의로 해당 조항을 “기타 특별히 정하는 사항”에서 “이사회 상정안 등 기타 특별히 정하는 사항”으로 강화·개정되었음</li> <li>· 공사 경영의 투명성과 경영진의 비위행위에 대한 관리·감독 강화의 성격으로 시의회에서 발의·개정된 조문을 타 자치단체 조례의 감독 기능 조항과 동일한 기준으로 비교하는 것은 적절하지 않은 것으로 사료되며, 해당 조문을 다시 원래대로 개정하는데 대해서는 시의회와의 충분한 공감대를 형성하는 것이 매우 중요하고 필수적인 사안임</li> <li>· 향후 시 및 공사 자체의 관리·감독 효과와 더불어 조문 개정 필요성에 대한 충분한 공감대가 형성된 이후 본 의견 반영을 위한 조례 개정을 추진하는 것이 적절할 것으로 판단됨</li> </ul>