

하남시장애인복지관 운영 민간위탁(재계약) 동의(안)

의안 번호	
----------	--

제출연월일 : 2022. 5. . 제출자 : 하 남 시 장

1. 위탁사무명 : 하남시장애인복지관 운영

2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 「사회복지사업법」 제34조 제5항(사회복지시설의 설치)
- 「장애인복지법」 제59조(장애인복지시설 설치)
- 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조(시설 위탁기준 및 방법), 제21조(시설의 위탁)
- 「하남시 장애인복지관 설치 및 운영에 관한 조례」 제5조 제6조 제10조
- 「하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조 제5조 제6조 제7조

○ 추진 필요성

- 하남시장애인복지관 운영 위·수탁 협약기간이 2022.8.24. 만료됨에 따라, 민간위탁(재계약)을 검토하여 장애인복지관 운영의 능률성 향상 및 전문성 확보

3. 위탁사무 내용

○ 장애인복지관 운영

- 상담·사례관리(사례발굴, 지역회의 등)
- 기능강화지원(운동·지각·의사소통 향상(재활치료), 학습능력 및 사회적응력 향상 등)
- 장애인 가족지원사업(가족기능 강화, 프로그램 운영 등)

- 역량강화 및 권익옹호 지원
- 직업적응 및 역량개발훈련 지원
- 지역사회 네트워크 및 평생교육 지원
- 사회서비스 지원(장애인 활동지원 등)
- 운영지원 및 기획·홍보

4. 위탁시설 현황

시설명	위치	규모	종사자 현황
하남시 장애인복지관	경기도 하남시 미사강변남로 56(풍산동)	6,446㎡ (지하1층,지상4층)	44명 (주간보호센터 포함)

5. 민간위탁기간 : 2022.8.25. ~ 2027.8.24.

- 위·수탁 체결일로부터 5년(사회복지사업법 시행규칙 제 21조의2)

6. 소요예산 및 산출근거

(단위: 천원)

사업명	2022년 예산	산출근거
장애인복지관 운영 (주간보호센터 포함)	2,502,980	- 인건비 : 1,898,980천원 - 운영비 : 604,000천원

7. 수탁자 선정방식

- 기존 수탁기관인 ‘대한예수교장로회한국장로교복지재단’에 대한 성과평가를 실시하여, 총점대비 70%이상일 경우 수탁자 선정심의위원회를 구성하여 평가하도록 함.
- 수탁자 선정심의위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의 및 출석위원 과반수의 찬성으로 의결하며, 미흡할 경우 선정제외 및 공개모집 추진

8. 민간위탁의 적정성 검토 결과

- 「하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제3호의 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무에 해당함.
- 장애인복지관 특성 상 각종 재활·심리치료 등 사회재활서비스와 같은 전문적인 서비스 제공이 필요하여, 법인 위탁 운영을 통한 시설의 효율적인 운영 내실화 도모
- 사업의 연속성 및 시설 종사자의 고용승계의 이점 등으로 재계약 우선 검토

9. 향후 추진계획

- 2022. 7월 : 위탁기관 민간위탁에 따른 심사위원회 구성 및 심사
- 2022. 8월 : 위·수탁 운영협약 체결

10. 성과평가 결과

- 「경기도 장애인복지관 평가지표」를 활용 및 평가의 객관성 확보를 위해 외부 전문가(2명)를 통한 서면·현장 방문평가결과 100점 중 **97.7점**

11. 관련 법령 및 조례 : 붙임 1

붙임1

관련 법령 및 조례

사회복지사업법

[시행 2021. 12. 21.] [법률 제18618호, 2021. 12. 21., 일부개정]

보건복지부(복지정책과 : 총직, 사회복지사 자격 등) 044-202-3022

보건복지부(사회서비스자원과: 사회복지법인, 임원, 시설) 044-202-3258

제34조(사회복지시설의 설치) ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설(이하 “시설”이라 한다)을 설치·운영할 수 있다. <개정 2011. 8. 4.>

② 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 시설을 설치·운영하려는 경우에는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다. <개정 2011. 8. 4., 2012. 1. 26., 2016. 2. 3., 2017. 10. 24.>

1. 제40조에 따라 폐쇄명령을 받고 3년이 지나지 아니한 자

2. 제19조제1항제1호 및 제1호의2부터 제1호의8까지의 어느 하나에 해당하는 개인 또는 그 개인이 임원인 법인

③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다. <신설 2019. 1. 15.>

④ 시설을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 재무·회계에 관한 기준에 따라 시설을 투명하게 운영하여야 한다. <신설 2011. 8. 4., 2019. 1. 15.>

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다. <개정 2011. 8. 4., 2012. 1. 26., 2019. 1. 15.>

⑥ 제5항에 따른 위탁운영의 기준·기간 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다. <개정 2011. 8. 4., 2012. 1. 26., 2019. 1. 15.>

[제목개정 2011. 8. 4.]

장애인복지법

[시행 2022. 1. 28.] [법률 제18333호, 2021. 7. 27., 일부개정]

보건복지부(장애인정책과) 044-202-3282

보건복지부(장애인권익지원과) 044-202-3302

제59조(장애인복지시설 설치) ①국가와 지방자치단체는 장애인복지시설을 설치할 수 있다.

②제1항에 규정된 자 외의 자가 장애인복지시설을 설치·운영하려면 해당 시설 소재지 관할 시장·군수·구청장에게 신고하여야 하며, 신고한 사항 중 보건복지부령으로 정하는 중요한 사항을 변경할 때에도 신고하여야 한다. 다만, 제62조에 따른 폐쇄 명령을 받고 1년이 지나지 아니한 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다. <개정 2008. 2. 29., 2010. 1. 18.>

③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고 또는 변경신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고 또는 변경신고를 수리하여야 한다. <신설 2019. 1. 15.>

④ 제58조제1항제1호에 따른 장애인 거주시설의 정원은 30명을 초과할 수 없다. 다만, 특수한 서비스를 위하여 일정 규모 이상이 필요한 시설 등 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다. <신설 2011. 3. 30., 2019. 1. 15.>

⑤제58조제1항제4호에 따른 의료재활시설의 설치는 「의료법」에 따른다. <개정 2011. 3. 30., 2019. 1. 15.>

⑥제2항에 따른 장애인복지시설의 시설기준·신고·변경신고 및 이용 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다. <개정 2008. 2. 29., 2010. 1. 18., 2011. 3. 30., 2019. 1. 15.>

사회복지사업법 시행규칙

[시행 2021. 12. 31.] [보건복지부령 제851호, 2021. 12. 31., 타법개정]

보건복지부(복지정책과 : 총칙, 사회복지사 자격 등) 044-202-3022

보건복지부(사회서비스지원과: 사회복지법인, 임원, 시설) 044-202-3258

제21조(시설의 위탁기준 및 방법) ①법 제34조제5항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하려는 경우에는 공개모집에 따라 수탁하는 법인(이하 “수탁자”라 한다)을 선정해야 한다. 다만, 국가 또는 지방자치단체가 사회복지사업을 할 목적으로 설립한 비영리법인에 위탁하여 운영하려는 경우로서 보건복지부장관이 정하는 경우에는 공개모집을 하지 않을 수 있다. <개정 2008. 11. 5., 2012. 8. 3., 2019. 6. 12., 2020. 1. 3.>

②제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위하여 해당 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체(이하 “위탁기관”이라 한다)에 수탁자선정심의위원회(이하 “선정위원회”라 한다)를 둔다. <개정 2008. 11. 5., 2020. 1. 3.>

③국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 수탁자를 선정하려는 경우에는 수탁자의 재정적 능력, 공신력, 사업수행능력, 지역간 균형분포 및 제27조의2에 따른 평가결과(평가를 한 경우에만 해당한다) 등을 종합적으로 고려해야 하며, 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐야 한다. <개정 2008. 11. 5., 2020. 1. 3.>

④선정위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위탁기관의 장이 임명 또는 위촉하며, 위원장은 위원 중에서 위탁기관의 장이 지명한다. <개정 2007. 3. 7., 2008. 11. 5., 2020. 1. 3.>

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원
2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 공익단체에서 추천한 사람
4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 위탁기관의 장이 인정하는 사람
- ⑤선정위원회는 재직위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑥제4항 및 제5항에서 규정한 사항 외에 선정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위탁기관의 장이 정한다. <개정 2020. 1. 3.>

[본조신설 2004. 9. 6.]

[제22조의2에서 이동 , 종전 제21조는 제23조로 이동 <2012. 8. 3.>]

제21조의2(시설의 위탁) ①국가나 지방자치단체는 법 제34조제5항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각 호의 내용이 포함된 계약을 체결해야 한다. <개정 2004. 9. 6., 2012. 8. 3., 2019. 6. 12.>

1. 수탁자의 명칭, 주소 및 대표자의 이름
2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항
- 5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항
6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

②제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다. <개정 2004. 9. 6., 2012. 8. 3., 2019. 6. 12.>

③ 제2항의 규정에도 불구하고 위탁자는 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 계약을 해지할 수 있다. <신설 2016. 8. 3.>

1. 제1항에 따른 계약 체결 내용과 달리 운영하는 경우
2. 위탁받은 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우

[제23조에서 이동 <2012. 8. 3.>]

하남시 장애인복지관 설치 및 운영 조례

시행 2017.06.08.

(제정) 2017.06.08 조례 제1447호

제5조(복지관의 운영·관리) ① 복지관은 시장이 운영·관리한다. 다만, 「사회복지사업법」 제34조제4항 및 같은 법 시행규칙 제21조에 따라 전문적이고 효율적인 복지관 운영을 위하여 필요한 경우 복지관의 운영목적에 적합한 사회복지법인 또는 비영리법인에게 사업의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따라 복지관의 운영을 위탁하는 경우 시장은 수탁자와 시설에 대한 책임·계약보증 등 기타 위탁관리에 필요한 계약을 체결하여야 한다.

제6조(위탁계약) 제5조제1항에 따라 복지관의 운영을 위탁하는 경우 위탁 기간은 5년으로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 경우 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조에 따라 설치한 수탁자선택심의위원회의 의결을 거쳐 재위탁할 수 있다.

제10조(수탁자의 의무) 수탁자는 다음 각 호의 의무를 성실히 이행하여야 한다.

1. 수탁자는 제3조에 따라 장애인 복지증진을 이행하여야 한다.
2. 수탁자는 위탁받은 모든 시설 및 자산에 대하여 선량한 관리자로서의 의무를 다하여야 한다.
3. 수탁자는 시설을 타인에게 빌려주거나 용도 전환하여 목적과 다르게 사용할 수 없으며, 천재지변이나 불가항력적 사고를 제외한 재산의 손해나 망실에 대해서는 변상하여야 한다.
4. 수탁자는 시설의 구조나 용도를 변경하려면 시장의 승인을 받아야 한다.
5. 수탁자는 「사회복지사업법」 제34조의3에 따라 보험가입의 의무를 이행하여야 한다.
6. 수탁자는 관련 법령 및 이 조례와 위·수탁 협약내용 및 지시사항을 성실히 준수하여야 한다.

하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례

(제정) 2001.04.16 조례 제609호

(전부개정) 2019.10.01 조례 제1716호

(일부개정) 2021.01.12 조례 제1879호

(일부개정) 2021.03.12 조례 제1900호 다 조례개정

제4조(민간위탁 사무의 기준 등) 시장은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치 사무 중 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니한 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제5조(민간위탁의 적정성 검토) 시장은 사무를 민간위탁 하려는 경우에는 다음 각 호의 사항에 대한 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등

제6조(의회 동의 등) ① 시장은 자치사무에 해당하는 사무를 민간위탁 하고자 할 때는 하남시 시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 자치사무에 있어서 재위탁 또는 재계약을 하는 경우에는 만료일 3월 전에 의회의 동의를 얻어야 한다.

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무는 의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 수탁기간 1년 이하인 일회성 사무로서 의회가 의결한 예산에 이미 반영되어 있는 사무
2. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 의회가 의결한 예산에 이미 반영되어 있는 사무

③ 시장은 제1항에 따라 민간위탁에 대한 동의를 받으려는 경우에는 다음 각 호의 사항이 포함된 동의안을 의회에 제출하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁의 적정성 검토 결과
9. 재계약의 경우 성과평가 결과
10. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

제7조(수탁기관의 선정) ① 시장은 수탁기관을 선정할 때에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 선정하여야 한다.

1. 인력과 기구, 재정부담 능력
 2. 시설과 장비, 기술보유 능력
 3. 수탁기관의 책임능력과 공신력
 4. 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제31조에 따른 수탁기관의 최근 2년간 입찰참가자격 제한(부정당업자 제재) 사실
 5. 수탁기관의 비용절감 능력
 6. 위탁사무 관련 분야에 대한 업무 관련성 및 사업수행 실적
- ② 시장은 수탁기관을 선정(재위탁 및 재계약을 포함한다)하려는 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하고, 제8조에 따른 심사위원회의 심의를 거쳐야 한다. <개정 2021.1.12.>
- ③ 위탁기간은 3년 이내로 하되, 심사위원회의 실적 평가 등 심의를 거쳐 재위탁 할 수 있다. 다만, 법령 등에 다른 규정이 있는 경우에는 그에 따른다. <개정 2021.1.12.>