

# 하남시폐기물처리시설 및 부대시설 민간위탁(재위탁) 용역 동의(안)

의안 번호	2490
----------	------

제출연월일 : 2022. 7. .
제출자 : 하 남 시 장

1. 위탁사무명 : 하남시 폐기물처리시설 및 부대시설 민간 위탁

2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 「폐기물시설 촉진법」 제30조 제2항, 같은법 시행령 제35조 제3항 (권한·업무의 위임·위탁)
- 「하남시 폐기물처리시설 관리·운영·조례」 제8조(관리·운영 등)
- 「하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제6조(의회 동의 등)

○ 추진 필요성

- 환경기초시설 내 폐기물처리시설(소각시설, 음식물자원화시설, 재활용 선별시설, 부대시설) 위·수탁 협약기간이 만료됨에 따라 폐기물처리시설 운영 관리를 전문적인 기술력을 보유한 민간업체에 재위탁 운영하여 폐기물처리시설 운영 효과를 극대화하고자 함.

3. 위탁사무 내용

○ 소각시설

- 반입 폐기물의 계량 및 소각로 시설의 운전 및 유지관리
- 환경오염 방지시설(대기환경보전법, 폐기물관리법, 소음진동관리법,

악취방지법 등)의 관리·운영에 관한 사항

- 소각 잔재물(바닥재, 비산재)의 계량 및 처리 관리
- 수전 및 발전설비의 안전·유지관리, 침출수 및 오·폐수의 처리
- 폐기물의 반입, 소각 등 처리량 통계 보고

○ 음식물자원화시설

- 음식물쓰레기 반입량의 계량 및 음식물쓰레기 처리 및 유지관리
- 각 시설에서 배출되는 협잡물 및 슬러지의 처리
- 수질관리를 위한 방지사설 운영, 계측장비 관리 및 오염도 측정
- 침출수 및 오·폐수의 처리
- 음식물쓰레기 반입, 등 처리량 통계 보고

○ 재활용선별시설 및 압축시설, 적환장 등

- 반입 폐기물의 성상별 분류
- 파쇄·압축·선별시설 등의 관리 및 유지보수
- 선별장에서 발생하는 침출수 및 오·폐수의 처리
- 재활용 가능 자원의 선별, 보관, 계량, 반출
- 선별 잔재물의 적정 처리
- 재활용선별장 반입, 등 처리량 통계 보고

○ 부대시설(하남유니온타워 및 관리동, 상부공원, 주차장 등)

- 시설 관리 업무 및 방문 견학 시민 등의 안내 및 홍보
- 내 외부 청소 및 경비 등

4. 위탁시설 현황

○ 위 치 : 하남시 미사대로 710(신장동, 환경기초시설)

○ 시설규모

- 생활폐기물 소각시설 48톤/일 (48톤/일×1기, 스토커식)
- 음식물처리시설 80톤/일(건조사료화)

- 재활용선별시설 50톤/일(자동, 수선별)
- 부대시설 (관리동, 체육시설, 홍보 안내, 전망대 등) 일체

## 5. 민간위탁기간

- 위탁기간 : 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31.(36개월)
  - 「하남시 폐기물처리시설 관리·운영·조례」 제8조(위탁기간) 3년

## 6. 소요예산 및 산출근거

- 원가산정용역실시 : 2022. 4. 16. ~ 2022. 7. 18. (90일간)

(단위: 천원)

사업명	2023년	비고
폐기물처리시설 및 부대시설 민간위탁용역	7,065,738 (86명)	인건비 기준

※ 고정비(인건비)는 업체 선정 시 낙찰률이 적용되며, 1년 단위 협약체결 변동비는 운영업체 선정 후 협약에 의거 계약체결

## 7. 수탁자 선정방식

- 모집 방법 : 협상에 의한 공개 경쟁 입찰
- 입찰 참가 자격
  - 공고일 기준 최근 5년간 다음 각 호의 폐기물처리시설을 1년 이상 운영·관리한 실적이 있는 기관 또는 업체
    - 소각시설(24톤/일 이상 운영 실적 보유, 스토커)
    - 음식물 자원화 시설(40톤/일 이상 운영 실적 보유, 건조사료화)
    - 재활용선별시설(25톤/일 이상 운영 실적 보유, 자동, 수선별)
- ※ 단, 공동도급 시 참여사의 대표사는 소각시설 24톤/일 이상의 실적을 충족하여야 함

- 공동도급으로 참여 가능 공동 도급시 (5개사 이내)
- 선정방법 : 제출된 제안서를 기술평가 80점(정량적 평가: 20점 + 정성적 평가: 60점) 가격평가 20점으로 하여 합산점수가 70점 이상인 업체를 협상 적격자로 선정

## 8. 민간위탁의 적정성 검토 결과

- 「하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제3호의 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무에 해당함.
- 폐기물처리시설의 특성상 폐기물처리시설 운영 관리는 전문적인 기술력을 필요하고 주민 생활에 밀접한 연관이 있는 중요시설로서 민간위탁 용역(재위탁)이 타당하다고 사료됨.

## 9. 향후 추진계획

- 2022. 8월~ 9월 : 계약심사, 입찰공고, 제안평가위원회 구성
- 2022. 10월 : 제안서 접수, 제안평가, 운영업체 선정
- 2022. 11월 : 협약체결 및 인수인계
- 2023. 1월 : 폐기물처리시설 재 위탁운영 개시

## 10. 관련 법령 및 조례 : 덧붙임

## 붙임1

## 관련 법령 및 조례

### □ 폐기물시설 촉진법

**제30조(권한·업무의 위임·위탁)** ① 이 법에 따른 환경부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사나 지방환경관서의 장에게 위임할 수 있다.

② 환경부장관이나 지방자치단체의 장은 이 법에 따라 설치하는 폐기물처리시설을 효율적으로 관리·운영하기 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 기관에 그 관리·운영을 위탁할 수 있다.

③ 제2항에 따라 환경부장관이나 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사로부터 업무를 위탁받은 기관의 임직원은 「형법」 제129조부터 제132조까지의 규정을 적용할 때에는 공무원으로 본다.

### □ 폐기물시설 촉진법시행령

**제35조(권한·업무의 위임·위탁)** ① 환경부장관은 법 제30조제1항에 따라 법 제11조 제2항 및 제3항에 따른 폐기물처리시설 설치계획의 승인 및 공고(폐기물처리시설 설치기관이 시장·군수·구청장등인 폐기물처리시설의 경우만 해당한다)에 관한 권한을 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사에게 위임한다.

② 환경부장관은 법 제30조제1항에 따라 다음 각 호의 권한을 유역환경청장 또는 지방환경청장에게 위임한다

1. 법 제5조 제3항 제1호에 따른 폐기물처리시설 설치계획의 승인
2. 법 제11조의 3제2항 및 제3항에 따른 폐기물처리시설설치계획의 승인 및 공고(폐기물처리시설 설치기관이 시·도지사등 또는 수도권매립지관리공사의 장인 폐기물처리시설의 경우만 해당한다)

③ 환경부장관 또는 지방자치단체의 장은 법 제30조제2항에 따라 폐기물처리시설의 관리·운영을 다음 각 호의 기관에 위탁할 수 있다.

1. 「한국환경공단법」에 따른 한국환경공단이나 한국환경공단이 같은 법 제24조에 따라 출자한 법인
2. 「지역 개발 및 지원에 관한 법률」 및 「사회기반시설에 대한 민간투자법」에 따라 해당 폐기물처리시설을 설치한 자
3. 해당 폐기물처리시설을 시공한 자(해당 시설의 운영을 위탁하는 경우만 해당한다)
4. 그 밖에 지방자치단체의 조례로 정하는 기관.

### □ 하남시 폐기물처리시설 관리·운영조례

**제8조(관리·운영 등)** ① 폐기물처리시설의 관리·운영은 직영을 원칙으로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 경우 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 폐기물처리시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다.

1. 「한국환경공단법」에 의한 한국환경공단
2. 「지방공기업법」에 따라 시가 설립한 지방공기업 및 시가 출자한 법인
3. 해당 폐기물처리시설을 시공한 자
4. 폐기물처리시설을 1년 이상 운영·관리한 경력이 있는 자(수탁한 경우도 포함)

② 제1항의 규정에 따라 위탁하는 경우에는 폐기물처리시설을 일괄 또는 분리하여 위탁할 수 있으며, 폐기물처리시설의 위·수탁 범위 및 모든 사항은 별도의 협약에 의한다.

**제9조(위탁기간)** ① 폐기물처리시설의 위탁기간은 계약일부터 3년으로 하되, 시장이 필요하다고 인정하는 경우 3년 단위로 그 기간을 연장할 수 있다.

② 시장은 위탁기간을 연장하고자 하는 경우 위탁기간 만료 60일 전까지 수탁기관의 폐기물처리시설 관리·운영 실적을 평가하여 위탁기간의 연장여부를 판단하여야 한다.

### □ 하남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례

**제3조(적용범위)** 사무의 민간위탁에 관하여는 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 없는 한 이 조례가 정하는 바에 따른다.

**제4조(민간위탁 사무의 기준 등)** 시장은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치 사무 중 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니한 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

**제5조(민간위탁의 적정성 검토)** 시장은 사무를 민간위탁 하려는 경우에는 다음 각 호의 사항에 대한 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성

7. 민간의 서비스공급 시장여건 등

**제6조(의회 동의 등)** ① 시장은 자치사무에 해당하는 사무를 민간위탁 하고자 할 때는 하남시 시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 자치사무에 있어서 재위탁 또는 재계약을 하는 경우에는 만료일 3월 전에 의회의 동의를 얻어야 한다.

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무는 의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 수탁기간 1년 이하인 일회성 사무로서 의회가 의결한 예산에 이미 반영되어 있는 사무
2. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 의회가 의결한 예산에 이미 반영되어 있는 사무

③ 시장은 제1항에 따라 민간위탁에 대한 동의를 받으려는 경우에는 다음 각 호의 사항이 포함된 동의안을 의회에 제출하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁의 적정성 검토 결과
9. 재계약의 경우 성과평가 결과
10. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

**제7조(수탁기관의 선정)** ① 시장은 수탁기관을 선정할 때에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 선정하여야 한다.

1. 인력과 기구, 재정부담 능력
2. 시설과 장비, 기술보유 능력
3. 수탁기관의 책임능력과 공신력
4. 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제31조에 따른 수탁기관의 최근 2년간 입찰참가자격 제한(부정당업자 제재) 사실
5. 수탁기관의 비용절감 능력
6. 위탁사무 관련 분야에 대한 업무 관련성 및 사업수행 실적

② 시장은 수탁기관을 선정(재위탁 및 재계약을 포함한다)하려는 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하고, 제8조에 따른 심사위원회의 심의를 거쳐야 한다. <개정 2021.1.12.>

③ 위탁기간은 3년 이내로 하되, 심사위원회의 실적 평가 등 심의를 거쳐 재위탁 할 수 있다. 다만, 법령 등에 다른 규정이 있는 경우에는 그에 따른다.