

하남시장장애인주간보호시설 운영 민간위탁(재계약) 동의(안)

의 안 번 호	2734
------------	------

제출연월일 : 2023. 8. .

제 출 자 : 하 남 시 장

1. 위탁사무명 : 하남시장장애인주간보호시설 운영

2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 「장애인복지법」 제59조(장애인복지시설 설치)
- 「사회복지사업법」 제34조(사회복지시설의 설치)
- 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조(시설의 위탁기준 및 방법), 제21조의2
(시설의 위탁)
- 「하남시 장애인 주간보호시설 설치 및 운영 조례」 제9조(위탁운영)
- 「하남시 사무위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무의 기준)

○ 추진 필요성

- 하남시장장애인주간보호시설 운영 위·수탁 협약기간이 2023.12.31.만료됨에 따라, 민간위탁(재계약)을 검토하여 장애인주간보호시설 운영의 능률성 향상 및 전문성 확보

3. 위탁사무 내용

○ 장애인주간보호시설 운영

- 교육·훈련 지원 : 일상생활에 필요한 안전, 교양 및 언어·인지 등의 교육과 직업훈련, 사회구성원으로서의 권리의 이해를 위한 성교육, 인권교육 등의 교육·훈련 지원
- 가족 지원 : 이용 장애인과 그 가족과의 상담 등을 통해 욕구를 파악하여 그에 맞는 서비스를 개발하고, 가족들의 부양부담 경감을 위한 다양한 가족 지원 서비스 제공

- 일상생활 지원 : 식사 및 간식지원, 건강 및 위생관리, 일상생활훈련 등을 통해 자립생활능력을 배양
- 여가활동 지원 : 의미 있는 낮 시간 활동을 위한 문화·예술, 스포츠, 여가·취미 활동 등 체험위주의 여가활동을 제공
- 지역사회적응활동 지원 : 사회구성원으로서의 능력배양을 위하여 공공기관 및 대중교통 이용 등 활동서비스 지원
- 특별활동 지원 : 여행, 캠프 및 기념일 활동 등 새로운 환경과 정보를 접하고 정서함양을 통한 자기발전을 도모할 수 있도록 활동서비스 지원
- 자원봉사자 등 지원 : 이용 장애인의 욕구와 시설에서 활용할 수 있는 자원봉사자를 개발하고, 장애인에 대한 이해 및 사회복지현장의 이해를 위한 사회복지 현장실습생 지도

○ 장애인급식소 운영

- 중식 지원 : 장애인주간보호시설 이용자 및 다목적복지회관 이용 장애인 등에게 균형 잡힌 식단과 양질의 중식을 제공함으로써 삶의 질 향상 및 건강증진 도모

4. 위탁시설 현황

시설명	위치	규모	종사자 현황
하남시장장애인주간보호시설	경기도 하남시 검단로19번길 27(하산곡동)	649.85㎡ (지하1층,지상1층)	13명 (장애인급식소 포함)

5. 민간위탁기간 : 2024.1.1. ~ 2028.12.31.

- 위·수탁 체결일로부터 5년(사회복지사업법 시행규칙 제21조의2)

6. 소요예산 및 산출근거

사업명	2023년 예산	산출근거
장애인주간보호시설 운영 (장애인급식소 포함)	694,530천원	- 인건비 : 584,830천원 - 운영비 : 109,700천원

7. 수탁자 선정방식

- 기존 수탁기관인 ‘대한예수교장로회 하남교회(대표 방성일)’가 재계약을 신청함에 따라 사무위탁적격자 심사위원회를 구성하여 재계약 우선 추진
- 사무위탁적격자 심사위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의 및 출석위원 과반수의 찬성으로 의결하며, 미흡할 경우 선정제외 및 공개 모집 추진

8. 민간위탁의 적정성 검토 결과

- 장애인주간보호시설의 특성상 이용인의 의미있는 낮 시간 도모와 삶의 질 향상, 일상생활 및 사회생활을 영위하는 데 필요한 활동위주의 프로그램, 교육 및 개인의 선호를 반영한 활동 등과 같은 전문적인 서비스 제공이 필요함
- 「하남시 사무위탁 조례」 제4조제3호의 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무에 해당하며, 법인 위탁 운영을 통한 시설의 효율적인 운영 내실화 도모
- 사업의 연속성 및 시설 종사자의 고용승계의 이점 등으로 재계약 우선 검토

9. 향후 추진계획

- 2023. 10~11월 : 사무위탁적격자 심사위원회 구성 및 심사
- 2023. 12월 : 위·수탁 운영협약 체결

10. 성과평가 결과 : 붙임 1

- 평가의 객관성 및 신뢰성 확보를 위해 내·외부 전문가로 구성된 성과평가위원을 통한 현장 방문평가(서면심사)한 결과 100점 중 93점

11. 관련 법령 및 조례 : 붙임 2

○ 평가방법

- 평가지표에 따른 현장 방문 평가(서면심사)
- 심사기준표를 중심으로 세부 심사항목을 채점하여 평균점수 계산

○ 평가항목

평가 영역	평가 문항	배점	득점
합 계		100	93
[A] 조직 및 관리	A1. 시설 안전관리	6	6
	A2. 운영규정 및 지침	6	6
	A3. 연간 사업계획 수립 및 실행	6	3
[B] 인력 및 재정 관리	B1. 직원채용의 공정성	3	3
	B2. 종사자 기준 충족 및 복지 제도	4	3
	B3. 회계의 투명성	6	6
	B4. 후원금(품) 사용 및 관리	8	6
[C] 프로그램 및 이용자 관리	C1. 프로그램 수행	5	5
	C2. 서비스 제공기록 관리	5	5
	C3. 서비스 전문성 강화 및 다양화	5	5
	C4. 프로그램 우수 사례	5	5
	C5. 이용인 인권침해 예방	5	5
	C6. 이용인 권리 보호	5	5
[D] 지역사회 관계	D1. 지역사회네트워크	5	5
	D2. 자원봉사자 관리	5	4
[E] 위탁 조건이행	E1. 법인부담금 이행정도	7	7
	E2. 지도점검 시 지적사항 개선정도	7	7
	E3. 위탁 기간 중 수범실적	7	7

1 장애인복지법

제59조(장애인복지시설 설치)

- ① 국가와 지방자치단체는 장애인복지시설을 설치할 수 있다.
- ② 제1항에 규정된 자 외의 자가 장애인복지시설을 설치·운영하려면 해당 시설 소재지 관할 시장·군수·구청장에게 신고하여야 하며, 신고한 사항 중 보건복지부령으로 정하는 중요한 사항을 변경할 때에도 신고하여야 한다. 다만, 제62조에 따른 폐쇄 명령을 받고 1년이 지나지 아니한 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다.
- ③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고 또는 변경신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고 또는 변경신고를 수리하여야 한다.
- ④ 제58조제1항제1호에 따른 장애인 거주시설의 정원은 30명을 초과할 수 없다. 다만, 특수한 서비스를 위하여 일정 규모 이상이 필요한 시설 등 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.
- ⑤ 제58조제1항제4호에 따른 의료재활시설의 설치는 「의료법」에 따른다.
- ⑥ 제2항에 따른 장애인복지시설의 시설기준·신고·변경신고 및 이용 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

2 사회복지사업법

제34조(사회복지시설의 설치)

- ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설(이하 “시설”이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.
- ② 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 시설을 설치·운영하려는 경우에는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다.
 1. 제40조에 따라 폐쇄명령을 받고 3년이 지나지 아니한 자
 2. 제19조제1항제1호 및 제1호의2부터 제1호의8까지의 어느 하나에 해당하는 개인 또는 그 개인이 임원인 법인
- ③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

④ 시설을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 재무·회계에 관한 기준에 따라 시설을 투명하게 운영하여야 한다.

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

⑥ 제5항에 따른 위탁운영의 기준·기간 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

3 사회복지사업법 시행규칙

제21조(시설의 위탁기준 및 방법)

① 법 제34조제5항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하려는 경우에는 공개모집에 따라 수탁하는 법인(이하 “수탁자”라 한다)을 선정해야 한다. 다만, 국가 또는 지방자치단체가 사회복지사업을 할 목적으로 설립한 비영리법인에 위탁하여 운영하려는 경우로서 보건복지부장관이 정하는 경우에는 공개모집을 하지 않을 수 있다.

② 제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위하여 해당 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체(이하 “위탁기관”이라 한다)에 수탁자선정심의위원회(이하 “선정위원회”라 한다)를 둔다.

③ 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 수탁자를 선정하려는 경우에는 수탁자의 재정적 능력, 공신력, 사업수행능력, 지역간 균형분포 및 제27조의2에 따른 평가결과(평가를 한 경우에만 해당한다) 등을 종합적으로 고려해야 하며, 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 선정위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위탁기관의 장이 임명 또는 위촉하며, 위원장은 위원 중에서 위탁기관의 장이 지명한다.

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원
2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 공익단체에서 추천한 사람
4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 위탁기관의 장이 인정하는 사람

⑤ 선정위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑥ 제4항 및 제5항에서 규정한 사항 외에 선정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위탁기관의 장이 정한다.

제21조의2(시설의 위탁)

① 국가나 지방자치단체는 법 제34조제5항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각 호의 내용이 포함된 계약을 체결해야 한다.

1. 수탁자의 명칭, 주소 및 대표자의 이름
2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항
- 5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항
6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

② 제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

③ 제2항의 규정에도 불구하고 위탁자는 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 계약을 해지할 수 있다.

1. 제1항에 따른 계약 체결 내용과 달리 운영하는 경우
2. 위탁받은 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우

4 하남시 장애인 주간보호시설 설치 및 운영 조례

제9조(위탁운영)

① 시장은 보호시설을 장애인에 대한 재활관리능력이 있는 비영리법인이나 단체에 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 운영을 위탁받은 자(이하 “수탁자”라 한다)에 대하여도 이 조례에서 규정한 사항을 적용받는다.

② 시장은 수탁자에 대하여 시설관리 및 운영에 필요한 경비를 보조할 수 있다.

③ 시장은 수탁자에 대하여 관계법령이 정하는 바에 따라 운영에 필요한 공유재산을 무상으로 사용하게 할 수 있다.

5 하남시 사무위탁 조례

제4조(위탁 대상사무의 기준)

시장은 소관사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니한 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다. 다만, 법령에서 특별히 정한 경우에는 그에 따른다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익정보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무