

다함께돌봄센터 운영 민간위탁 동의(안)

(감일공공복합청사, 종합복지타운)

의안 번호	2735
----------	------

제출년월일 : 2023. 8. .
제 출 자 : 하남시장

□ 관련법규 및 근거

- 「사회복지사업법」 제34조 제5항(사회복지시설의 설치)
- 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조(시설 위탁기준 및 방법), 제21조의2(시설의 위탁)
- 「아동복지법」 제44조의2(다함께돌봄센터)
- 「하남시 사무위탁 조례」 제4조, 제5조, 제9조, 제12조
- 「하남시 다함께돌봄센터 설치 및 운영 조례」 제3조, 제6조
- 「2023년 다함께돌봄 사업안내」 지침(보건복지부)

□ 제안사유

- 지역 중심의 돌봄 체계를 구축하고, 보다 전문성을 갖춘 돌봄 서비스를 제공하고자 다함께돌봄센터를 민간위탁으로 운영하기 위해 『하남시 사무위탁 조례』 제4조 규정에 의거 하남시의회의 동의를 받고자 함.

□ 주요내용

- 위탁시설 현황

시설명	위치	규모	아동정원
다함께돌봄센터 (감일공공복합청사)	경기도 하남시 감이동 453	117.47㎡	35명 (아동 1명당 3.3㎡)
다함께돌봄센터 (종합복지타운)	경기도 하남시 신장동 574	166.01㎡	50명 (아동 1명당 3.3㎡)

○ 위탁내용

위탁자	하남시장
수탁자	사회복지법인, 비영리법인, 비영리민간단체
위탁기간	위·수탁 체결일로부터 5년
위탁방법	공개모집
위탁내용	-다함께돌봄센터 개소 준비 업무 -다함께돌봄센터 운영 및 관리 (시설물 유지 관리 포함) -조직·인력 구성 및 관리 등
운영시간	-학기중 : 14시 ~ 20시 -방학중 : 09시 ~ 18시
프로그램	-필수 : 아동지원(생활교육, 아동 및 학부모 상담), 독서지도, 놀이활동 등 -특별활동 : 기초외국어, 예체능, 과학 등
채용인원	-센터장 1명 -시간제(4시간) 3명~4명 -틈새돌봄(시간제)인력 1명

○ 소요 예산 (24년 3월~12월) : 519,840천원 [10개월분]

(단위 : 천원)

지원내용	감일공공 복합청사	종합복지 타운	산 출 내 역 (^24년3월~12월)
인건비	88,250	102,590	감일공공복합청사 · 센터장(8시간) 1인 : 월 3,089천원(예시) × 10개월 = 30,890천원 · 시간제 돌봄교사(4시간) 3인 : 월 1,434천원 × 3인 × 10개월 = 43,020천원 · 틈새 돌봄교사(4시간) 1인 : 월 1,434천원 × 10개월 = 14,340천원 종합복지타운 · 센터장(8시간) 1인 : 월 3,089천원(예시) × 10개월 = 30,890천원 · 시간제 돌봄교사(4시간) 4인 : 월 1,434천원 × 4인 × 10개월 = 57,360천원 · 틈새 돌봄교사(4시간) 1인 : 월 1,434천원 × 10개월 = 14,340천원
설치비	125,000	160,000	감일공공복합청사 · 설치비 : 95,000천원 / 기자재비 : 30,000천원 종합복지타운 · 설치비 : 120,000천원 / 기자재비 : 40,000천원
운영비	20,000	20,000	· 월 2,000천원 × 10개월
틈새 프로그램	2,000	2,000	· 50천원×2시간 × 월2회 × 10개월
계	235,250	284,590	

- ※ 23년도 예산 기준으로 운영시 24년 예산으로 변동 예정
- ※ 인건비의 경우 면적에 따른 차등 지원
- ※ 위탁 관련 예산은 위탁 운영 개시일 및 재정 여건에 따라 변동될 수 있으며, 센터장이 개소 준비에 참여 할 경우 인건비 지급 및 개소일로부터 운영비 및 인건비(돌봄교사) 지급

□ 향후 추진 일정

- 2023.11~12. : 리모델링 공사 착공
- 2024.01~02. : 다함께돌봄센터 수탁자선정 심의위원회 개최, 위·수탁 협약 체결
- 2024.03. : 다함께돌봄센터 개소

□ 참고자료(붙임) : 관계법령 발췌서

민간위탁 적정성 분석기준

■ 건명 : 하남시다함께돌봄센터(감일공공복합청사) 운영 사무

분 석 기 준		분 석 내 용	분석결과	비고
공 공 성	㉑ 서비스 중요성	민간위탁 서비스의 공공성 정도 및 주민의 일상생활에 미치는 영향의 중요도	높음	초등학생의 방과후 사각지대를 해소하기 위한 시설로, 아동 및 학부모들의 일상에 미치는 영향이 큼
	㉒ 서비스 수혜대상	공공서비스의 수혜대상이 특정 목적의 한정적인 주민인지, 불특정 지역 생활권의 주민인지 또는 전 주민인지 등 서비스 수혜대상 주민의 범위	보통	서비스 수혜대상은 감일동 소재 재학 초등학생 아동으로 배정초 및 단차내 70% 우선입소 기준 없음.
	㉓ 서비스 공급의 지속성	서비스 공급의 불확정성, 중단가능성, 장기 지속적인 서비스 공급 필요성 등	낮음	위탁기간 5년으로 재위탁 심사를 통해 서비스 공급이 가능함
	㉔ 서비스 중단에 파급효과	공공서비스 공급 중단시 피해의 심각성, 대체적인 서비스 공급 가능성 등	높음	아동의 돌봄 서비스로 공급중단 시 피해가 큼
효 율 성	㉕ 민간의 전문성 활용	민간부문의 전문성 정도, 민간의 전문성 활용으로 서비스 질 향상 예상효과 및 서비스 공급 확대 가능성 등	높음	민간위탁 시 법인/단체의 인력풀을 활용하므로 보다 다양한 돌봄 콘텐츠를 공급할 수 있음
	㉖ 경제적 효율성	민간위탁에 의한 경제적 효율성, 조직 확대 방지, 비용절감(인건비 및 기타 제경비의 절감 등) 정도 등	높음	민간위탁에 따른 경우 한정된 예산에 따라 운영계획 수립 및 자부담, 후원금 등 기타 세입충당을 통해 시 예산 절감이 가능함
	㉗ 사업성과 측정 용이성	공공서비스 공급 목표, 사업계획의 합리성, 공공서비스 공급 목표의 설정과 사업성과 측정 가능성	낮음	돌봄 서비스에 대한 성과평가가 비 가시적이고 계량적으로 평가 하기에 어려움
	㉘ 서비스 공급의 경쟁적 시장여건	민간의 서비스 공급 가능성, 서비스 공급시장 구조(경쟁, 독·과점 등), 시장에 미치는 파급효과 등	높음	수탁자 선정을 위한 법인/단체 간 경쟁을 통해 아동들을 위한 수준 높은 돌봄 서비스를 제공할 수 있음
	㉙ 관리운영의 투명성	수탁기관의 기회주의적 행동 가능성 및 예방 가능성, 서비스 공급 관계자간 유착관계 형성 가능성 등	높음	공개모집을 통한 수탁자의 선정으로 투명하고 공정한 민간위탁 사무의 운영 가능

※ 공공성과 효율성은 상대적 기준으로 공공성에 비해 효율성이 높을수록 민간위탁 방식으로 수행

☞ 하남시다함께돌봄센터(감일공공복합청사) 운영 사무에 대해 위와 같이 분석한 결과 **공공성(2)에 비해 효율성(4)이 높으므로 민간위탁 방식 수행이 적절함.**

※ 하남시 사무의 민간위탁 관리지침 p.10 민간위탁 적정성 분석기준(안) 참고

민간위탁 적정성 분석기준

■ 건명 : 하남시다함께돌봄센터(종합복지타운) 운영 사무

분 석 기 준		분 석 내 용	분석결과	비고
공 공 성	㉑ 서비스 중요성	민간위탁 서비스의 공공성 정도 및 주민의 일상생활에 미치는 영향의 중요도	높음	초등학생의 방과후 사각지대를 해소하기 위한 시설로, 아동 및 학부모들의 일상에 미치는 영향이 큼
	㉒ 서비스 수혜대상	공공서비스의 수혜대상이 특정 목적의 한정적인 주민인지, 불특정 지역 생활권의 주민인지 또는 전 주민인지 등 서비스 수혜대상 주민의 범위	보통	서비스 수혜대상은 원도심 소재 재학 초등학생 아동으로 배정초 및 단지내 70% 우선입소 기준 없음.
	㉓ 서비스 공급의 지속성	서비스 공급의 불확정성, 중단가능성, 장기 지속적인 서비스 공급 필요성 등	낮음	위탁기간 5년으로 재위탁 심사를 통해 서비스 공급이 가능함
	㉔ 서비스 중단의 파급효과	공공서비스 공급 중단시 피해의 심각성, 대체적인 서비스 공급 가능성 등	높음	아동의 돌봄 서비스로 공급중단 시 피해가 큼
효 율 성	㉕ 민간의 전문성 활용	민간부문의 전문성 정도, 민간의 전문성 활용으로 서비스 질 향상 예상효과 및 서비스 공급 확대 가능성 등	높음	민간위탁 시 법인/단체의 인력풀을 활용하므로 보다 다양한 돌봄 콘텐츠를 공급할 수 있음
	㉖ 경제적 효율성	민간위탁에 의한 경제적 효율성, 조직 확대 방지, 비용절감(인건비 및 기타 제경비의 절감 등) 정도 등	높음	민간위탁에 따른 경우 한정된 예산에 따라 운영계획 수립 및 자부담, 후원금 등 기타 세입충당을 통해 시 예산 절감이 가능함
	㉗ 사업성과 측정 용이성	공공서비스 공급 목표, 사업계획의 합리성, 공공서비스 공급 목표의 설정과 사업성과 측정 가능성	낮음	돌봄 서비스에 대한 성과평가가 비 가시적이고 계량적으로 평가 하기에 어려움
	㉘ 서비스 공급의 경쟁적 시장여건	민간의 서비스 공급 가능성, 서비스 공급시장 구조(경쟁, 독과점 등), 시장에 미치는 파급효과 등	높음	수탁자 선정을 위한 법인/단체 간 경쟁을 통해 아동들을 위한 수준 높은 돌봄 서비스를 제공할 수 있음
	㉙ 관리운영의 투명성	수탁기관의 기회주의적 행동 가능성 및 예방 가능성, 서비스 공급 관계자간 유착관계 형성 가능성 등	높음	공개모집을 통한 수탁자의 선정으로 투명하고 공정한 민간위탁 사무의 운영 가능

※ 공공성과 효율성은 상대적 기준으로 공공성에 비해 효율성이 높을수록 민간위탁 방식으로 수행

☞ 하남시다함께돌봄센터(종합복지타운) 운영 사무에 대해 위와 같이 분석한 결과 **공공성(2)에 비해 효율성(4)이 높으므로 민간위탁 방식 수행이 적절함.**

※ 하남시 사무의 민간위탁 관리지침 p.10 민간위탁 적정성 분석기준(안) 참고