

하남시 제2노인복지관 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	2900
----------	------

제출연월일 : 2024. 6. .

제출자 : 하남시장

1. 제안이유

민간의 우수한 전문인력 및 자원을 활용하여 지역주민에게 양질의 노인복지서비스를 제공하고자 하남시 제2노인복지관 운영사무 위탁에 대한 의회의 동의를 구하고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명: 하남시 제2노인복지관 운영

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 근거

- 「사회복지사업법」 제34조(사회복지시설의 설치)
- 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조(시설의 위탁기준 및 방법), 제21조의2(시설의 위탁)
- 「노인복지법」 제37조
- 「하남시 노인복지관 설치 및 운영 조례」 제5조(운영관리)
- 「하남시 사무위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무의 기준)

○ 추진 필요성

- 사회복지사업 경험이 풍부하고 전문성을 갖춘 위탁 운영체 선정으로 지역 주민에게 전문적이고 종합적인 복지서비스 제공
- 지역사회 내외 다양한 네트워크와 서비스 노하우를 구축하고 있는 위탁체를 활용하여 다양하고 지속적인 복지서비스를 제공함으로써 지역사회복지 증진에 효율성 제고

다. 위탁사무 내용: 하남시 제2노인복지관 운영 및 관리

- 노인복지관의 시설 운영, 인력 운용 및 관리 일체
- 노인복지관의 시설물, 장비, 물품, 비품 등 일체
- 기타 위탁사무 수행에 수반된 사업 및 운영사무 일체

라. 위탁시설 현황

- 위 치: 하남시 풍산동 498
- 규 모: 연면적 9,505.63㎡
- 층별현황

구 분			면 적(㎡)	용 도
지상	4층	식당 생활문화센터	1,224.66	운영 및 공용시설, 다목적실, 강의실 마주침공간, 식당
	3층	운영공간 생활문화센터 체육시설	1,134.17	사무실, 관장실, 용역원휴게실, 강의실, 동아리실, 음악실, 헬스장, 당구장
	2층	노인시설 체육시설	1,724.12	의무실, 물리치료실, 미용실, 컴퓨터실, 서예교실, 공동작업실 노인일자리 업무공간 소강당, 대강당(다목적체육관), 탁구장
	1층	어린이시설	1,095.84	카페, 시립어린이집, 다함께돌봄센터, 육아종합지원센터, 주차(7대)
지하	1층	주차장 등	1,993.54	주차장(42대)
	2층		2,333.3	주차장(45대), 기계·전기실

※ 어린이시설, 생활문화센터를 제외한 전 구역 위탁

마. 민간위탁기간: 2024. 10. ~ 2029. 9. (5년)

바. 소요예산 및 산출근거(2024년 예산 기준)

- 소요예산: 271,789천원(전액 시비)
- 산출근거

구 분	금 액	비 고
인건비	209,069천원	기본급, 수당, 퇴직적립금 등
운영비	62,720천원	공공요금, 수용료, 사업비 등
합 계	271,789천원	

※ 인건비: 보건복지부 가이드라인 적용 / 사업비: 인건비 대비 총예산의 35%

사. 수탁자 선정방식: 공개모집

- 수탁자선정심의위원회 심의를 통한 수탁기관 선정

아. 민간위탁의 적정성 검토 결과

- 노인복지관은 관내 어르신에게 평생교육·여가 프로그램사업, 상담사업, 사회참여(노인자원봉사자)사업, 건강생활 및 돌봄사업 등 다양한 복지 서비스를 제공하는 시설로 전문지식과 기술을 바탕으로 지역주민의 욕구를 파악·반영하고, 사업관리 및 성과를 효율적으로 관리·운영이 필요함
- 하남시 사무위탁 조례 제4조제3호의 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무에 해당하며, 사회복지사업법 제34조, 동법 시행규칙 제21조 및 제21조의2, 하남시 노인복지관 설치 및 운영 조례 제5조에 따라 시장은 사회복지법인 또는 비영리법인에게 위탁하여 운영할 수 있음
- 따라서 노인복지관 운영에 관한 전문지식 및 경험을 가진 위탁체를 선정하여 안정적이고 효율적으로 시설을 운영하는 것이 타당하다고 판단됨

자. 향후 추진계획

- 2024. 5. : 민간 위탁체 선정 방침 수립
- 2024. 6. ~ 8. : 공개모집 공고, 심사위원회 구성 및 심사
- 2024. 9. : 위·수탁 운영협약 체결

3. 관련 법령 및 조례 : 붙임 1

1 노인복지법

제37조(노인여가복지시설의 설치)

- ① 국가 또는 지방자치단체는 노인여가복지시설을 설치할 수 있다.
- ② 국가 또는 지방자치단체외의 자가 노인여가복지시설을 설치하고자 하는 경우에는 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다.
- ③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.
- ④ 국가 또는 지방자치단체는 경로당의 활성화를 위하여 지역별·기능별 특성을 갖춘 표준 모델 및 프로그램을 개발·보급하여야 한다.
- ⑤ 노인여가복지시설의 시설, 인력 및 운영에 관한 기준과 설치신고 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

2 사회복지사업법

제34조(사회복지시설의 설치)

- ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설(이하 “시설”이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.
- ② 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 시설을 설치·운영하려는 경우에는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다.
 1. 제40조에 따라 폐쇄명령을 받고 3년이 지나지 아니한 자
 2. 제19조제1항제1호 및 제1호의2부터 제1호의8까지의 어느 하나에 해당하는 개인 또는 그 개인이 임원인 법인
- ③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.
- ④ 시설을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 재무·회계에 관한 기준에 따라 시설을 투명하게 운영하여야 한다.
- ⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이거나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

⑥ 제5항에 따른 위탁운영의 기준·기간 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

3 사회복지사업법 시행규칙

제21조(시설의 위탁기준 및 방법)

① 법 제34조제5항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하려는 경우에는 공개모집에 따라 수탁하는 법인(이하 “수탁자”라 한다)을 선정해야 한다. 다만, 국가 또는 지방자치단체가 사회복지사업을 할 목적으로 설립한 비영리법인에 위탁하여 운영하려는 경우로서 보건복지부장관이 정하는 경우에는 공개모집을 하지 않을 수 있다.

② 제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위하여 해당 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체(이하 “위탁기관”이라 한다)에 수탁자선정심의위원회(이하 “선정위원회”라 한다)를 둔다.

③ 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 수탁자를 선정하려는 경우에는 수탁자의 재정적 능력, 공신력, 사업수행능력, 지역간 균형분포 및 제27조의2에 따른 평가결과(평가를 한 경우에만 해당한다) 등을 종합적으로 고려해야 하며, 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 선정위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위탁기관의 장이 임명 또는 위촉하며, 위원장은 위원 중에서 위탁기관의 장이 지명한다.

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원
2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 공익단체에서 추천한 사람
4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 위탁기관의 장이 인정하는 사람

⑤ 선정위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑥ 제4항 및 제5항에서 규정한 사항 외에 선정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위탁기관의 장이 정한다.

제21조의2(시설의 위탁)

① 국가나 지방자치단체는 법 제34조제5항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각 호의 내용이 포함된 계약을 체결해야 한다.

1. 수탁자의 명칭, 주소 및 대표자의 이름

2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항
- 5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항
6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

② 제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

③ 제2항의 규정에도 불구하고 위탁자는 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 계약을 해지할 수 있다.

1. 제1항에 따른 계약 체결 내용과 달리 운영하는 경우
2. 위탁받은 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우

4 하남시 노인복지관 설치 및 운영 조례

제5조(운영관리)

①복지관은 하남시장(이하 “시장”이라 한다)이 운영·관리한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 때에는 시설과 업무의 일부 또는 전부를 사회복지법인또는 비영리법인에게 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

② 제1항에 따라 노인복지관을 위탁하여 운영하는 경우 위탁기준과 방법 및 협약체결 등은 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조 및 제21조의2에 따른다.

③ 제1항에 따라 복지관을 위탁운영 할 경우 위탁기간은 계약일부터 5년으로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 때에는 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조제2항에 따른 수탁자선정심의위원회의 심의를 거쳐 갱신할 수 있다.

④ 제3항에도 불구하고 시장이 그 기간을 두 번 이상 갱신할 필요가 있다고 인정할 경우에는 갱신할 때마다 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제19조에 따라 위탁을 받은 자(이하 “수탁자”라 한다)의 관리운영능력 등을 평가한 후 그 기간을 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 갱신할 때마다 5년을 초과할 수 없다.

5 하남시 사무위탁 조례

제4조(위탁 대상사무의 기준)

시장은 소관사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니한 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다. 다만, 법령에서 특별히 정한 경우에는 그에 따른다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익정보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무