

하남시 공공시설등 설치기금 관리 및 운용 조례안

제출연월일 : 2025. 1. .

제 출 자 : 하남시장(도시정책과)

1. 제안이유

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제52조의2에 따라 공공시설 등의 설치 비용을 효율적으로 관리하기 위하여 하남시 공공시설 등 설치기금을 설치하고 그 운용에 필요한 사항을 규정코자 함.

2. 주요내용

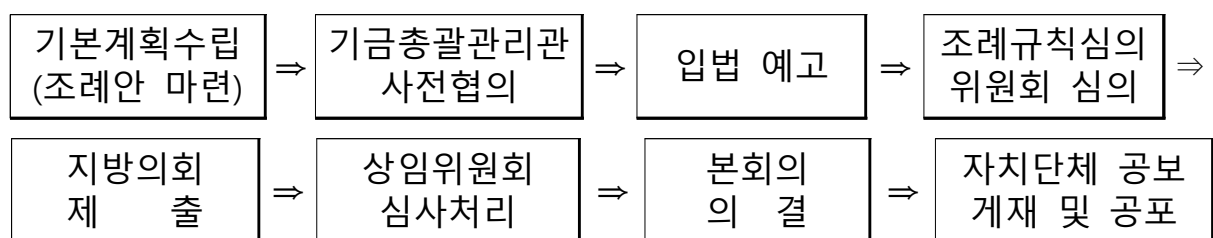
- 가. 조례의 목적, 용어의 정의, 기금의 설치 및 존속기한, 기금의 구성에 관한 사항(안 제1조부터 제4조까지)
- 나. 기금의 용도 등에 관한 사항(안 제5조)
- 다. 기금의 운영계획 및 결산에 관한 사항(안 제6조)
- 라. 기금의 관리·운용, 기금운용심의위원회 설치 및 기능, 위원회의 구성, 위원의 해촉, 위원의 제척·기피·회피 등, 위원장의 직무 등에 관한 사항(안 제7조부터 제12조까지)
- 마. 위원회 운영 사항, 준용에 관한 사항(안 제13조, 안 제14조)

3. 전문위원 검토의견

- 본 제정조례안은 관내 지구단위계획 내 용도지역의 변경 또는 도시군계획시설의 결정의 변경 등으로 공공기여¹⁾로 제공되는 비용을 효율적으로 관리하기 위한 것으로,

1) 공공기여란 도시계획 변경으로 발생하는 개발이익으로 공공시설등의 부지를 제공하거나 공공시설등의 설치 및 그 비용을 부담하는 것으로 정의할 수 있으며, 민간개발자와 지자체가 사전에 협상하여 부과되는 행정행위라는 점에서 기부자가 자신의 소유재산을 국가나 지자체의 국유재산 또는 공유재산으로 증여하는 의사표시를 하고 국가나 지자체가 이를 승낙하는 채납의 의사표시를 함으로써 성립하는 기부채납과 구분됨.

- 2021년 1월 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」이 개정(2021년 7월 13일 시행)되면서, 시행령에서 규정하고 있던 공공기여를 법에서 직접 규정하게 되었으며, 공공기여금의 운용을 위해 기금을 설치할 수 있는 근거가 마련됨.
- 「지방자치법」 제159조에서는 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있고(제1항) 제1항의 기금의 설치·운용에 필요한 사항은 조례로 정한다(제2항)고 규정하고 있음. 그리고 「지방자치단체 기금관리기본법」 제3조제3항에서는 「지방자치법」 제159조에 따른 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치할 수 있다고 규정하고 있고, 같은 법 제5조제1항에서는 지방자치단체의 장은 기금을 그 설치 목적과 지역 실정에 맞도록 관리·운용하여야 한다고 규정하고 있음.
- 특정 자치사무와 관련된 사업을 일반회계 또는 특별회계로 하는 것이 곤란한지에 대한 판단은, 일차적으로 그 사무를 수행하는 지방자치단체의 예산 운용·집행의 실적, 특수한 행정목적 달성의 필요성, 수혜자의 상황 등을 고려하여 해당 지방자치단체가 전문적·기술적으로 판단해야 할 사항이라고 할 수 있음. 즉, 특정 자치사무를 예산총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 수행하는 것이 곤란하여, 예산과 차별성이 있는 행정·공익상의 특정한 자금을 운용해야 할 필요성이 있다고 판단되는 경우에 보충적으로 기금을 설치할 수 있을 것임.
- 「2025년도 지방자치단체 기금운용계획 수립기준」에 따르면 기금설치 절차는 아래와 같음.



□ 절 차

○ 기본계획 수립

- 관계기관 협의 및 전문가 의견 수렴

○ 조례안 작성

- 상위법령 규정사항 검토, 예산사업과의 차별성, 다른 기금 또는 특별회계와의 중복여부 등을 고려

○ 조례안 입법예고, 지방의회 제출 및 의결 등 제반절차 이행

○ 검토 결과 관련 법령의 범위에서 적절하게 제정되는 것으로 사료됨.